



Procuratura Republicii Moldova

Republica Moldova, MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73,
tel.: (+373) 22-828-373, (+373) 22-828-375; e-mail: proc-gen@procuratura.md

25.05.2022 nr. 4 - 2d/22 – 138

Domnului Victor STRATU
Șef al Direcției elaborare
acte normative
Ministerul Justiției

Stimate Domnule Stratu,

Procuratura Generală a evaluat cadrul normativ existent în partea reglementărilor penale, care vizează aplicarea prescripției tragerii la răspundere penală, în special pentru săvârșirea faptei de conducere a mijlocului de transport în stare de ebrietate alcoolică cu grad avansat. În rezultat, au fost identificate unele inadvertențe normative, care pot impune intervenția și modificarea cadrului legislativ.

În contextul celor expuse, ținând cont de prevederile pct.6 subpct.2) și pct.7 subpct.2) din *Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr.698/2017*, dar și a prevederilor *art.23 alin.(1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative*, Vă expediem proiectul de lege menționat *supra*, pentru a fi supus dezbaterilor în cadrul grupului de lucru interinstituțional responsabil de revizuirea și amendarea Codului penal.

Anexe:

- *proiectul de lege pe _1_file;*
- *nota informativă la proiectul de lege pe _3_file.*

Cu respect,

Digitally signed by Obadă Dumitru
Date: 2022.05.25 10:18:58 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Procuror, șef al Secției analiză
criminologică și inițiative legislative
a Procuraturii Generale

Dumitru OBADĂ

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea și completarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul I. – Codul Penal nr.985 din 18.04.2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr.72-74 din 14.04.2009), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 60 alin. (1) lit. a) cifra „2” se substituie cu cifra „3”;

Articolul II. – Prezenta lege intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative este elaborat de Procuratura Generală.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

O problemă actuală cu care se confruntă societatea și care trebuie evidențiată în mod deosebit este problema securității circulației rutiere care devine tot mai acută, având o importanță socială majoră odată cu intensificarea traficului rutier și sporirea rolului acestuia în economia națională.

Siguranța rutieră este unul din interesele primordiale ale societății, accidente rutiere fiind evenimente cu impact socio-economic extrem de puternic, motiv din care asigurarea securității în aspectul dat este o obligație pozitivă a statului prin aplicarea eficientă a unui complex de măsuri.

În această ordine de idei, în luna martie a anului 2010, Republica Moldova a semnat rezoluția ONU privind declararea anilor 2011-2020 „Decada acțiunilor în domeniul siguranței rutiere” și și-a asumat responsabilitățile ce decurg din aceasta, printre care și obiectivul de a reduce până în anul 2020 cu 50% numărul deceselor ca urmare a accidentelor de circulație rutieră.

Urmare a *analizei informațiilor statistice prezentate* de către procuraturile teritoriale s-a stabilit că, pe parcursul anului 2019 de către instanțele de judecată (instanțele de fond) au fost examinate cu pronunțarea sentințelor **3314** cauze penale privind săvârșirea infracțiunii prevăzute de art. 264¹Cod penal (*Conducerea mijlocului de transport în stare de ebrietate alcoolică cu grad avansat sau în stare de ebrietate produsă de alte substanțe*). Dintre acestea, în **3184** cazuri au fost adoptate sentințe de condamnare, ceea ce constituie o pondere de 96 % din cazuri, **110** sentințe de încetare a procesului penal, adică în 3,3% din cauze penale și **20** persoane achitate, adică în 0,6 % din cazuri.

Este de menționat că din totalul sentințelor de încetare, 93 cauze penale au fost soluționate cu aplicarea art.60 din Codul penal (*încetare în legătură cu expirarea termenului de prescripție de tragere la răspundere penală*), ceea ce constituie 84,5 % din numărul total al sentințelor de încetare pronunțate pe acest gen de infracțiuni.

În continuare, pe parcursul primului semestru al anului 2020, de către instanțele de judecată (instanțele de fond) au fost examinate, cu pronunțarea sentințelor **1268** cauze penale. Dintre acestea, în **1218** cazuri au fost adoptate sentințe de condamnare, ceea ce constituie o pondere de 96 % din cazuri, **36** sentințe de încetare a procesului penal, adică în 2,8% din cauze penale și **14** persoane achitate, adică în 1,2 % din cazuri.

Este de menționat că din totalul sentințelor de încetare, **30** cauze penale au fost soluționate cu aplicarea art.60 din Codul penal, ceea ce constituie **83,3 %** din numărul total al sentințelor de încetare pronunțate pe acest gen de infracțiuni.

Potrivit art.60 alin.(1) lit. a) din Codul penal: „*Persoana se liberează de răspundere penală dacă din ziua săvârșirii infracțiunii au expirat următoarele termene: a) 2 ani de la săvârșirea unei infracțiuni ușoare. b) 5 ani de la săvârșirea unei infracțiuni mai puțin grave; c) 15 ani de la săvârșirea unei infracțiuni grave; d) 20 de ani de la săvârșirea unei infracțiuni deosebit de grave; e) 25 de ani de la săvârșirea unei infracțiuni excepțional de grave.*” Potrivit art. 16 alin.(2) din Codul penal: „*Infracțiuni ușoare se consideră faptele pentru care legea penală prevede în calitate de pedeapsă maximă pedeapsa închisorii pe un termen de până la 2 ani inclusiv.*”

Astfel, prescripția răspunderii penale este o cauză de înlăturare a răspunderii penale ca urmare a neexercitării în timp util de către stat, prin organele sale judiciare, a dreptului de a aplica infractorului o pedeapsă, având ca efect stingerea acestui drept și a obligației corelative a infractorului de a suporta aplicarea unei sancțiuni penale.

Având în vedere faptul că procedurile penale în țara noastră sunt caracterizate de o anumită lentoare și tergiversare termenul de 2 ani de prescripție de tragere la răspundere penale pentru categoriile de infracțiuni ușoare este prea mic, fapt care creează impedimente insurmontabile în vederea tragerii la răspundere penală a persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni, astfel, fiind create premisele în care mecanismele de tragere la răspundere penală să fie ineficiente, punând statul în situația de fi incapabil să asigure protecția efectivă a valorilor sociale ocrotite prin norma Codului penal.

În acest sens, în jurisprudența sa, Curtea Europeană a reținut că instanțele naționale trebuie să acționeze cu diligență și într-un termen rezonabil pentru a examina fondul cauzei și pentru a adopta o hotărâre până la expirarea termenului de prescripție (*Mažukna v. Lituania, 11 aprilie 2017, § 86; Kosteckas v. Lituania, 13 iunie 2017, § 44*).

Sub aspect comparativ spre exemplu potrivit art. 154 din Codul penal al României: „*Termenele de prescripție a răspunderii penale(1) Termenele de prescripție a răspunderii penale sunt:a) 15 ani, când legea prevede pentru infracțiunea săvârșită pedeapsa detențiunii pe viață sau pedeapsa închisorii mai mare de 20 de ani;b) 10 ani, când legea prevede pentru infracțiunea săvârșită pedeapsa închisorii mai mare de 10 ani, dar care nu depășește 20 de ani;c) 8 ani, când legea prevede pentru infracțiunea săvârșită pedeapsa închisorii mai mare de 5 ani, dar care nu depășește 10 ani;d) 5 ani, când legea prevede pentru infracțiunea săvârșită pedeapsa închisorii mai mare de un an, dar care nu depășește 5 ani;e) 3 ani, când legea prevede pentru infracțiunea săvârșită pedeapsa închisorii care nu depășește un an sau amenda.*”

Având în vedere cele expuse *supra*, în proiect se propune modificarea art.60 alin.(1) lit.a) din Codul penal în sensul **majorării termenului de**

prescripție de tragere la răspundere penală de la 2 la 3 ani, astfel să se asigure realizarea instrucției penale, iar persoanele vinovate de săvârșirea infracțiunilor să fie trase la răspundere penală.

Având în vedere faptul că procedurile penale în țara noastră sunt caracterizate de o anumită lentoare/tergivesare având ca consecință încetarea proceselor penale în privința persoanelor care au comis infracțiuni în legătură cu expirarea termenului de prescripție, fapt care creează premise în care mecanismele de tragere la răspundere penală să fie ineficiente, propunem modificarea art. 60 alin.(1)lit.a) din Codul penal în sensul modificării termenului de prescripție de tragere la răspundere penală de modificat **de la 2 la 3 ani**.

4. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului de lege nu atrage cheltuieli financiare suplimentare.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul este corelat cu prevederile actelor normative în vigoare, care se află în conexiune, iar modificările și completările propuse nu afectează concepția generală ori caracterul unitar al actelor normative amendate.

Modificările propuse în proiectul de lege implică necesitatea modificării Codul Penal nr.985 din 18.04.2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr.72-74 din 14.04.2009), cu modificările și completările ulterioare.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Potrivit art.32 alin.(1)-(3) și art.34 alin.(1) din Legea nr.100/2017 privind actele normative, proiectul de lege se remite spre avizare și expertiză instituțiilor de resort, și se supune consultărilor publice.

Procuratura Generală