

Mesajul Procurorului General

Procuratura Generală are onoarea de a aduce la cunoștință cetățenilor, societății civile și autorităților statale Raportul său public de activitate pentru anul 2006.

Prezenta evaluare este marcată și prin semnificativitatea evenimentului împlinirii celor 15 ani de la înființarea Procuraturii Republicii Moldova.

Mediatizarea rezultatelor evaluate a activității organelor Procuraturii are drept scop informarea publicului larg, inclusiv propriului personal despre starea legalității și ordinii de drept, despre sarcinile, obiectivele și prioritățile trasate pentru anul 2007.

Tradițional, raportul conține informații depline despre activitățile ce formează competența instituției, fiind specificate atât rezultatele pozitive, cât și rezervele atestate, iar documentul urmărește asigurarea continuității procesului de cooperare coerentă între sectorul public, cel privat și societatea civilă în domeniul prevenirii și combaterii criminalității.

Oficializarea bilanșurilor efectuate este precedată de abordarea lor în cadrul adunărilor în colective, edinei Colegiului Procuraturii, asigurând caracterul deschis și transparent al activității, considerăm, va fi util pentru instituțiile, organizațiile, precum și persoanele interesate.

Măsurile planificate în Programele de activitate ale Procuraturii și ale Colegiului Procuraturii au asigurat o eficiență în ascensiunea a activității procurorilor în anul 2006 și au permis constanța tendinței de creștere a indicilor calitativi pe principalele direcții de activitate.

Procesul de planificare a activității Procuraturii a ținut cont de starea legalității în țară și stringența problemelor existente în societate. Concomitent, eforturile corpului de procurori au fost orientate la realizarea măsurilor trasate în Strategia de dezvoltare a organelor Procuraturii până în anul 2010, Strategia națională de prevenire și combatere a corupției, implementarea Planului de Acțiuni Republica Moldova - Uniunea Europeană etc.

Obținerea rezultatelor pozitive a fost asigurată prin monitorizarea reușită a activităților procurorilor, prin elaborarea și implementarea măsurilor de eficientizare a capacităților instituționale, prin intensificarea cooperării interdepartamentale.

În consecință, îndeplinirea măsurilor programate a fost soldată cu consolidarea și modernizarea instituțională, promovarea continuă a imaginii organelor de drept în general și Procuraturii în parte.

Statul de drept necesită garanții sigure ale stabilității și legalității, realizării drepturilor și libertăților constituționale ale cetățenilor. Acest rol important revine și este exercitat cu onoare de către organele Procuraturii.

Fiind un atribut important al statalității și parte componentă a autorității judecătorești, Procuratura a reușit să se manifeste din plin prin exercitarea competentă, fără compromis și onorabilă a atribuțiilor sale.

În perioada parcursă o deosebită atenție a fost acordată managementului, organizării activității și controlului instituțional, un aport considerabil fiind adus prin realizarea recomandărilor elaborate în cadrul Colegiului Procuraturii și Consiliului pe lângă Procurorul General.

În domeniul reprezentării intereselor generale ale societății în vizorul procurorilor s-au aflat problemele acumulărilor la buget, gestionării ilegale ale subsolului, delictelor juvenile, problemele atestate în sectorul agrar, protecției drepturilor persoanelor aflate în locurile de reclusiune etc.

Indiferent de faptul că situația criminogenă a înregistrat o descrescere cu 10% a numărului de crime înregistrate, eforturile procurorilor au fost orientate spre omiterea deficiențelor la aplicarea justă și uniformă a prevederilor legislației penale și procesual penale, consolidarea rolului instituției la organizarea, controlul, conducerea și exercitarea urmăririi penale. La acest compartiment, procurorii au solicitat intensificarea măsurilor surilor pro-active, de profilaxie, în combaterea criminalității și o colaborare mai productivă cu alte organe de control și de drept și cu cele ale administrației publice locale.

Supremația principiilor fundamentale ale dreptului internațional, imperativ impune conformarea activității organelor de drept cerințelor Convenției Europene a Drepturilor Omului. Înțelegerea eficientă a justiției este condiționată de calitatea reprezentării învinuirii în instanțele judecătorești, precum și de pregătirea și exigențele profesionale ale întregului corp de procurori. Procurorii au adus contribuțiile sale la stabilirea adevărului, respectarea garanțiilor procesuale ale participanților la proces, respectarea termenelor rezonabile de examinare a cauzelor, concomitent, fiind întreprinse măsurile în vederea prevenirii riscurilor de corupere, evitarea unor manipulări ori obstrucții ale actului de justiție.

Pe parcursul anului 2006 s-a procedat la dezvoltarea bazei normative departamentale, la inventarierea cadrului legislativ intern în perspectiva elaborării unui sistem normativ clar, viabil, eficient și adecvat necesităților instituționale. Concomitent, au fost depuse eforturi considerabile în domeniul cercetărilor științifice, activității anticorupție și asigurării securității interne, cooperării judiciare internaționale, implementării tehnologiilor informaționale avansate, politicii de personal și formării profesionale continue, administrării financiar-economice eficiente.

Necondiționat, autoritatea și aprecierea activității Procuraturii au fost asigurate nu doar prin statutul său instituțional, dar și prin aportul real adus de fiecare subdiviziune, de fiecare procuror.

De principialitatea și consecvența procurorilor depinde în mare măsură asigurarea respectării valorilor democratice, drepturilor și intereselor legale ale cetățenilor, integritatea și prosperarea statului, eficiența prevenirii și combaterii criminalității și corupției.

Poziția fermă a procurorului are un impact important pentru dezvoltarea democrației, respectarea drepturilor omului, credința cetățenilor în justiție, asigurând consolidarea statului de drept al Republicii Moldova.

Plasând în centrul atenției asigurarea supremă a Legii, apărarea intereselor generale ale societății, a ordinii de drept, precum și a drepturilor și libertăților cetățenilor, procurorii au justificat încrederea acordată de societate.

Am deplină convingere că devotamentul instituțional, capacitățile profesionale și înaltele calități morale ale personalului Procuraturii au fost și vor rămâne acei piloni pe care se întemeiază înaltul titlu de procuror.

Modernizarea și consolidarea instituțională, sporirea responsabilităților funcționale, precum și alipirea și nu mai puțin importanței, întreprinse în ultima perioadă, în context cu mândria și devotamentul profesional, prezintă aportul nostru în fortificarea independenței reale atât a procurorului, cât și a Procuraturii în ansamblu.

Sunt sigur de potențialul organelor Procuraturii și pun mari speranțe în corectitudinea, onestitatea și spiritul de sacrificiu al fiecărui procuror la protejarea intereselor naționale și realizarea cu succes a sarcinilor ce stau în fața Procuraturii.

*Procuror General
Valeriu Gurbulea*

Organizarea activității și controlul instituțional

Grație eforturilor depuse, în anul 2006 s-a reușit înfăptuirea, tuturor activităților planificate în Programele de activitate ale Procuraturii și ale Colegiului Procuraturii, contribuindu-se substanțial la asigurarea supremației legii.

Măsurile programate de ordin curent și strategic s-au dovedit a fi capabile să asigure o eficiență durabilă și în ascensiunea activității procurorilor, consolidarea și modernizarea instituțională, contribuirea la înfăptuirea actului de justiție, și implicit, promovarea continuă a imaginii pozitive a organelor Procuraturii în societate.

Concomitent, a fost înregistrată o tendință constantă de creștere a indicilor calitativi pe principalele direcții de activitate ale organelor Procuraturii.

La planificarea activității Procuraturii s-a ținut cont de starea legalității în țară și stringența problemelor existente în societate.

Eforturile conjugate ale corpului de procurori au fost orientate la realizarea măsurilor trasate în Strategia de dezvoltare a organelor Procuraturii până în anul 2010, Strategia națională de prevenire și combatere a corupției, implementarea Planului de Acțiuni Republica Moldova - Uniunea Europeană, Programul Național „Satul Moldovenesc” și Strategia Națională de Creștere Economică și Reducere a Sărăciei.

Problemele de importanță majoră și care necesită atenție sporită din partea procurorilor și a conducerii Procuraturii Generale au fost analizate și discutate la edințele Colegiului Procuraturii.

În anul 2006 Colegiul Procuraturii în 9 edințe a examinat 27 chestiuni, majoritatea din ele înând de domeniile prioritare ale activității organelor Procuraturii, pe marginea cărora au fost adoptate hotărâri concrete și mobilizatoare în domeniile:

- combaterii criminalității, inclusiv corupției, traficului de persoane, torturii;
- asigurării respectării legislației vamale, ecologice, ameliorării situației post-privatizare în agricultură și asigurării drepturilor întreprinzătorilor;
- aplicării corecte a legislației la etapa urmăririi penale și asigurării calității acuzării de stat.

Un aport considerabil la organizarea, monitorizarea și eficientizarea activității organelor Procuraturii a fost adus de Consiliul pe lângă Procurorul General.

Prin activitatea acestuia, care a fost întrunit în 41 edințe, s-a reușit ridicarea rolului organizatoric al Procuraturii Generale, examinarea și evaluarea activității tuturor subdiviziunilor, procuraturilor teritoriale și specializate, fiind identificate și implementate activ experiențele pozitive.

Eficiență a fost continuată practica controalelor expres. În cadrul acestora a fost verificată organizarea activității subdiviziunilor Procuraturii Generale și a tuturor procuraturilor teritoriale și specializate.

Drept urmare, calitatea, ritmul de lucru al întregului corp de procurori, disciplina executorie și responsabilitatea acestora sunt în continuă creștere.

În anul 2006 au fost organizate 8 ședințe ale Comisiei de evaluare a disciplinei executorii în organele Procuraturii, la care au fost ascultați 25 procurori pentru încercarea disciplinei executorii. Comisia pe fiecare caz a adoptat decizii respective îndreptate spre lichidarea eventualelor încălcări.

În perioada de referință activitatea organelor Procuraturii a fost apreciată în baza criteriilor elaborate, care au făcut posibilă evaluarea lunară a volumului și calității muncii fiecărui procuror în parte și a procuraturilor în ansamblu. Totodată, subdiviziunile Procuraturii au fost familiarizate cu noile forme și metode de organizare a activității deja implementate în practica de lucru și care oferă rezultate scontate.

În plan organizatoric a fost efectuată analiza trimestrială a executării de către subdiviziunile Procuraturii a Planurilor de activitate întru eficientizarea interacțiunii și colaborării cu organele de drept și control în combaterea criminalității și corupției, activități analitice în direcțiile și secțiile Procuraturii Generale, procuraturile teritoriale și specializate, fiind realizate 17 activități de acest gen.

În perioada de referință a fost analizat lunar executarea de către subdiviziunile Procuraturii a Programului de combatere a corupției cu informarea Președintelui Republicii Moldova despre măsurile întreprinse, atât în plan național, cât și instituțional. Concomitent, lunar sunt elaborate Programele de măsuri privind prevenirea și combaterea corupției în organele Procuraturii.

Măsurile organizatorice de ordin curent și strategic au asigurat o eficiență durabilă și în ascensiune a activității procurorilor, consolidarea și modernizarea instituțională, contribuirea la înfăptuirea actului de justiție, și implicit, promovarea continuă a imaginii pozitive a Procuraturii în societate.

INDICII DE ACTIVITATE A ORGANELOR PROCURATURII

nr.	Activit i	indicii pentru anul 2005	indicii pentru anul 2006	compara ia procentual
1.	Urm riri penale conduse	45792	46123	+0,7
2.	Urm riri penale exercitate	4555	5084	+11,6
3.	Cauze penale trimise în judecat	15849	14235	-10,2
4.	Inclusiv pe infrac iuni comise de minori	1812	1494	-17,5
5.	Finalizarea cu acorduri de recunoa tere a vinov iei	4899	6266	+27,9
6.	Finalizarea cu suspendarea condi ionat a urm ririi penale	660	659	-0,2
7.	Cauze privind trafic de fiin e umane deferite justi iei	211	227	+7,6
8.	Cauze privind acte de corup ie deferite justi iei	163	170	+4,3
9.	Persoane anun ate în c utare interna ional	632	439	-30,5
10.	Sentin e de condamnare	11497	9970	-13,3
11.	Sentin e cu aplicarea muncii neremunerate în folosul comunit ii	1128	3215	+185
12.	Sentin e de achitare	282	258	-8,5
13.	Controale efectuate	2570	2933	+14,1
14.	Recursuri i sesiz ri înaintate	3196	3864	+20,9
15.	Valoarea ac iunilor civile înaintate	290,3 mil. lei	199,1 mil. lei	-31,4
16.	Prejudiciu recuperat benevol	35,1 mil. lei	54,2 mil. lei	+54,4
17.	Peti ii solu ionate	20231	21857	+8,0
18.	Cet eni primi i în audien	31098	32065	+3,1
19.	Informa ii înaintate privind respectarea legisla iei i privind starea criminalit ii i m surile de combatere a acesteia	851	1038	+22,0
20.	Informa ii în mass-media	2302	3546	+54,0

Activitatea organelor Procuraturii în domeniul reprezentării intereselor generale ale societății

În domeniul reprezentării intereselor generale ale societății, activitatea organelor procuraturii este ordonată de drept, precum și a drepturilor și libertăților cetățenilor, în perioada de referință procurorii au îndeplinit următorul volum de lucru:

- au efectuat 2933 controale;
- au înaintat 3814 sesizări și recursuri privind încălcarea derogărilor de lege;
- au inițiat 1790 acțiuni civile în valoare de 199,1 mil. lei, majoritatea din cele examinate fiind admise;
- au început 340 urmări penale;
- în urma intervenirii procurorului, persoanele vinovate au achitat benevol statului prejudiciul cauzat în mărimea de 54,2 mil. lei.

În plus, organele procuraturii nu sînt în stare să cuprindă și să supună controlului toate sferile sociale de activitate, de aceea procurorii permanent sunt în căutarea celor mai vulnerabile segmente ale relațiilor sociale, unde frecvent se încălcă drepturile omului, interesele societății și ale statului.

O atenție deosebită a fost acordată problemelor ce țin de **apărarea drepturilor fundamentale ale omului**.

Controalele efectuate de procurori au atestat că frecvent sunt încălcate drepturile cetățenilor la muncă, la protecția muncii și salarizare, la proprietate și drepturile consumatorului, la protecție și asistență socială.

În Republica, în special, în localitățile rurale, contrar legislației muncii, cetățenii sunt angajați în serviciu, fără încheierea contractelor de muncă.

Această situație are consecințe grave pentru asigurarea protecției sociale și asistenței medicale a salariaților.

Pe parcursul anului 2006 în domeniul protecției drepturilor omului, organele Procuraturii au efectuat circa 250 controale, în baza cărora în adresa persoanelor cu funcții de răspundere și factorilor de decizie au fost înaintate peste 300 sesizări.

În interesele cetățenilor în instanțele de judecată procurorii au înaintat 540 acțiuni civile.

Rămâne a fi dificilă situația în sectorul agrar, în legătură cu ce, organele Procuraturii au continuat controalele respectării legislației ce vizează etapa de post privatizare, gestionarea patrimoniului public de către administrația publică locală.

Dacă la etapa inițierii controalelor de către procurori, cel mai răspândit fenomen negativ constituia atribuirea ilegală și gestionarea în lipsa contractelor de arendă a cotelor echivalente de teren, actualmente acest viciu, practic, a fost înlăturat.

Rămân a fi actuale încălcările cu referință la gestionarea ilegală de către arendași a cotelor valorice, cotelor echivalente de teren, vânzarea și atribuirea ilegală în arendă a terenurilor publice.

Dinamica statistic denot c subiectul abordat este actual, iar înc lile depistate înregistreaz o evolu ie, care în ansamblu, se r sfrânge negativ atât asupra sistemului agrar na ional, cât i asupra drepturilor i intereselor persoanelor, în special, din categoria social vulnerabil .

<i>perioada</i>	<i>Controale efectuate</i>	<i>Cauze penale pornite</i>	<i>Ac iuni civile înaintate</i>	<i>Recursuri</i>	<i>Sesiz ri</i>	<i>Procese administrative</i>
2002	125	42	448	85	201	13
2003	208	37	388	146	473	32
2004	179	49	335	66	204	30
2005	140	62	695	53	376	14
2006	177	89	433	274	501	61

În prezent în sectorul agrar a ap rut o alt problema arz toare, la care procurorii acord o aten ie deosebit .

Aceasta ine de utilizarea de c tre conducerea întreprinderilor agricole a muncii proprietarilor terenurilor i cotelor valorice f r încheierea contractelor de munc , i ca urmare, f r acordarea dreptului la asigurarea medical i social .

Procurorii au depistat înc lile ale tehnologiilor de prelucrare a solurilor i nerespectarea asolamentelor în toate raioanele rii.

În perioada de referin au fost înregistrate cazuri de prelucrare a solului în fâ iile de protec ie riveran a râurilor Nistru, R ut, Bîc, Ialpuș, Cogîlnic i Ciuhur.

Totodat , în zonele de protec ie a râurilor continu depozitarea de eurilor (menajere solide, de construc ie, polietilen , plastic) i această stare de lucruri în republic are un caracter pronun at.

Un caracter de mas poart **fenomenul gestion rii ilegale a subsolului**, care diminueaz considerabil oportunit ile de dezvoltare a complexului industrial i a economiei na ionale, eschivarea de la achitarea pl ilor în buget i reducerea productiv it ii poten ialului natural.

Înc lile comise de c tre agen ii economici c rora li s-au atribuit perimetre miniere pentru extragerea z c mintelor naturale, îndeplinirea necorespunz toare de c tre organele abilitate a obliga iilor de serviciu privind administrarea i protec ia resurselor naturale, de asemenea, lipsa informa iei statistice reale despre activitatea în acest domeniu, contribuie la prejudicierea considerabil a intereselor statului.

Controalele efectuate la acest compartiment s-au soldat cu înaintarea a 270 acte de reac ionare ale procurorului, inclusiv începerea a 23 cauze penale, i restituirea benevol statului a pl ilor pentru folosirea subsolului în m rime de 118 721 lei.

Înc lile depistate au constituit obiectul sesiz rilor înaintate în adresa Inspectoratului Fiscal Principal de Stat, Serviciului de Standardizare i Metrologie, Ministerului Ecologiei i Resurselor Naturale. Concomitent, despre atitudinea iresponsabil a factorilor de decizie a organelor men ionate a fost informat Pre edintele Republicii Moldova, Guvernul i Parlamentul.

Pe parcursul anului 2006 o aten ie deosebit a fost acordat acumul rii veniturilor în buget.

Procurorii au constatat daune grave, cauzate bugetului de stat, comise prin contraband i eschivare de la achitarea pl ilor vamale.

Astfel, un impact negativ asupra produc torului autohton i pie ei interne o constituie diminuarea valorii în vam a m rfurilor.

Au fost stabilite cazuri când birourile vamale la constatarea înc lc rilor la declararea m rfurilor din partea agenilor economici, soldata cu cauzarea pagubelor considerabile bugetului de stat, nu au aplicat sanc iunile prev zute sau au clasat neîntemeiat procedurile privind contraven iile vamale.

Ca urmare, a controalelor efectuate de procurori au fost pornite 38 cauze penale pe fapte de contraband i eschivare de la achitarea pl ilor vamale în valoare de peste 20 mil. lei, cu sechestrarea m rfurilor în valoare de peste 6 mil. lei.

Totodat , au fost înaintate 12 ac iuni civile în valoare de 2 mil. lei i 18 recursuri la deciziile ilegale ale birourilor vamale.

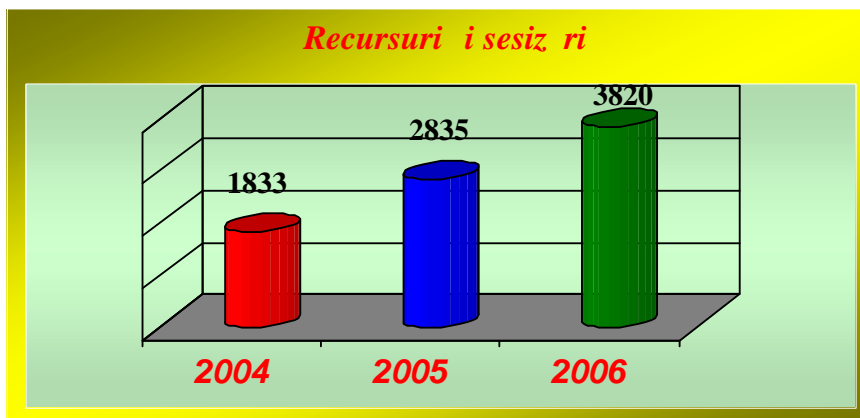
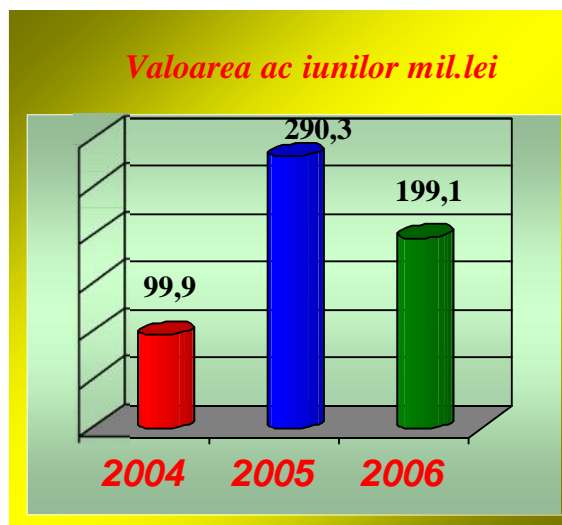
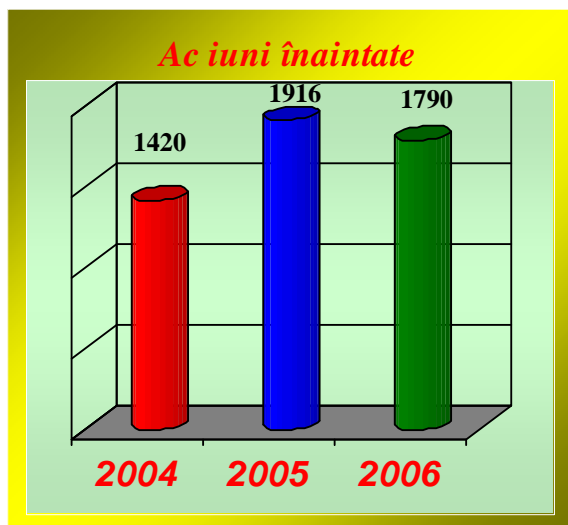
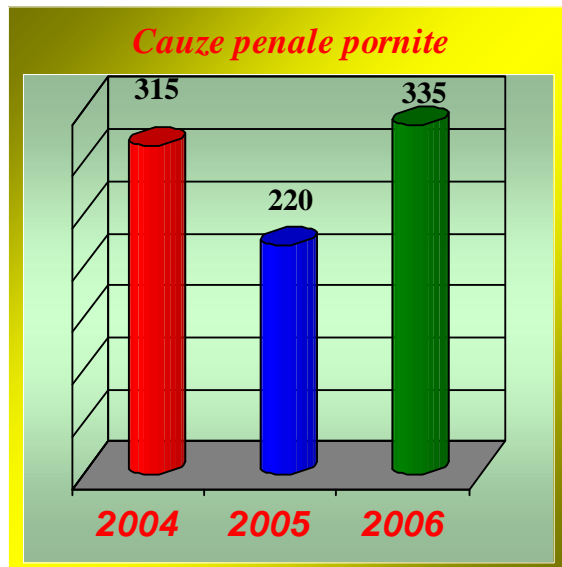
Controalele efectuate de procurori au condi ionat unele tendin e pozitive în activitatea organelor vamale, cum ar fi:

- majorarea esen ial a pl ilor vamale, încasate în buget,
- sporirea calit ii examin rii materialelor pe cazurile de contraven ii vamale i eliminarea cazurilor de clasare neîntemeiate a acestor proceduri.

La fel, pe parcursul anului 2006 prioritare au fost activit ile procurorilor la verificarea respect rii:

- **legalit ii administr rii propriet ii publice de c tre autorit ile publice centrale i locale;**
- **legalit ii aplic rii sanc iunilor materiale prev zute de Codul Vamal;**
- **legalit ii achizi iilor de medicamente, efectuate de institu iile medico-sanitare publice.**

La general, activitatea de reprezentare a intereselor generale ale societății, apărării ordinii de drept, precum și a drepturilor și libertăților cetățenilor, poate fi redată în felul următor:



Respectarea legislației cu privire la minori

În anul 2006 de către minori, sau cu participarea acestora au fost săvârșite circa 1800 infracțiuni. Altfel spus, în perioada de referință, nivelul criminalității juvenile s-a micșorat cu 18,2%.

De menționat, că descoperirea numărului de crime comise de minori se înregistrează deja pe parcursul a ultimilor 3 ani.

Exercitarea exclusivă de către procurori a urmării penale în privința minorilor pune în fața acestora sarcini de maximă importanță. Soarta fiecărui copil în dificultate trebuie să se afle atenția procurorului.

Analiza datelor privind delincvența juvenilă denotă că situația criminogenă continuă să fie influențată condițiile în care cresc și se educă copiii.

Astfel, se constată accesul liber al minorilor la procurarea băuturilor alcoolice și produse de tutungerie, diminuarea rolului familiei, al corpului didactic din instituțiile de învățământ la instruirea și educarea copiilor, activitatea insuficientă a organelor de resort în soluționarea problemelor minorilor, pasivitatea societății civile față de problemele generației tinere, și de combaterea delincvenței juvenile.

O problemă acută cu care se confruntă societatea, este vagabondajul minorilor, care constituie un teren fertil pentru criminalitatea juvenilă.

Programul de reformare a instituțiilor de plasament al copiilor rămâne în continuare o prioritate, iar numărul acestor copii, dimpotrivă, anual este în creștere continuă.

Nu în toate raioanele au fost întreprinse măsuri privind organizarea evidenței persoanelor fără surse de existență, inclusiv a cerșetorilor, vagabonzilor și "copiilor străzii". În marea majoritate a centrelor raionale lipsesc instituțiile și aziluri pentru plasamentul temporar al copiilor vagabonzi.

Această situație este generată de faptul că organele administrației publice locale nu manifestă atenția corespunzătoare sorții copiilor vulnerabili, nu întreprind măsuri orientate spre organizarea odihnei copiilor și angajarea acestora în munca social-utile.

În multe raioane nu activează comisiile pentru minori sau activitatea acestora se reduce la depistarea familiilor social-vulnerabile. Totodată, lipsesc serviciile sociale cu atribuții de ocrotire a copiilor aflați în dificultate, de combatere și prevenire a delincvenței juvenile. Nu există un sistem al instruirii complementare a copiilor, constituit din activități extrașcolare de diferit profil, ce ar avea menirea să dezvolte aptitudinile și capacitățile individuale ale copiilor.

Generalizând starea respectării legislației la reținerea, arestarea și detenția minorilor, s-a constatat că continuă practica de reținere și arestare a minorilor pentru infracțiuni ușoare și mai puțin grave, cu toate că astfel de măsuri pot fi aplicate doar în cazuri excepționale.

În perioada de referință, organele Procuraturii au efectuat circa 200 controale privind respectarea legislației cu privire la drepturile copilului și combaterea delincvenței juvenile. În rezultatul acestora au fost înaintate 290 de sesizări factorilor de decizie, concomitent, în interesul copiilor au fost înaintate 167 acțiuni civile.

Respectarea legislației ecologice și asigurarea dreptului omului la un mediu sănătos

Organele ecologice și procurorii în teritoriu constat cu îngrijorare faptul, că incursiunile atropice, tehnologice și tehnice au impact negativ și influențează direct la menținerea echilibrului ecologic în cadrul ecosistemelor naturale și generează scăderea calitativă a resurselor funciare, a biodiversității, amenințând sănătatea populației.

Controalele au constat încălcări de lege la paza și protecția fondului forestier. Tăierile ilicite a arborilor și a vegetației forestiere sunt răspândite în toate regiunile republicii. În domeniul respectării legislației ecologice și asigurării dreptului omului la un mediu înconjurător sănătos în anul 2006 organele Procuraturii au efectuat circa 250 controale, în urma cărora au fost înaintate peste 350 acte de reacționare.

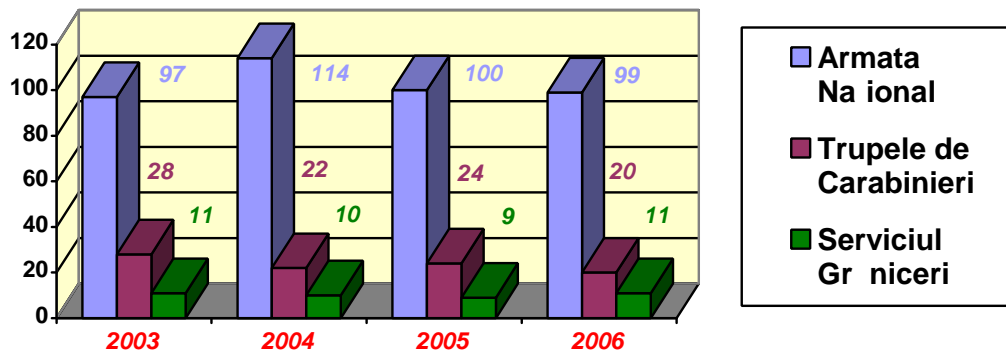
Activitatea de control asupra executării legilor în Forțele Armate

Eforturile procurorilor militari în anul 2006 au fost îndreptate spre consolidarea disciplinei militare în rândurile Forțelor Armate, respectarea deciziilor de decizie a legislației în vigoare, fiind utilizate metode noi de activitate.

În vederea coordonării și consolidării activității de contracarare a infracționalității în rândurile Forțelor Armate, în perioada raportată, la inițiativa Procuraturii Generale Ministerele Apărării, Afacerilor Interne și Serviciul de Grăniceri au aprobat și implementat Programul complex de prevenire și combatere a criminalității.

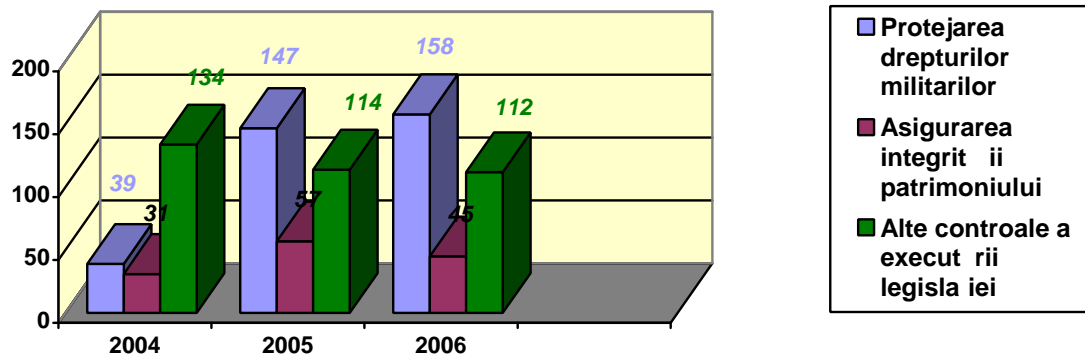
În anul 2006 în Forțele Armate au fost înregistrate 130 infracțiuni ce constituie cu 3 crime mai puțin decât în perioada analogică a anului 2005.

Starea criminalității în Forțele Armate



În vederea asigurării respectării drepturilor militarilor și disciplinei militare, pe parcursul perioadei de referință procurorii au efectuat 315 controale.

Tematica acestora este următoarea:



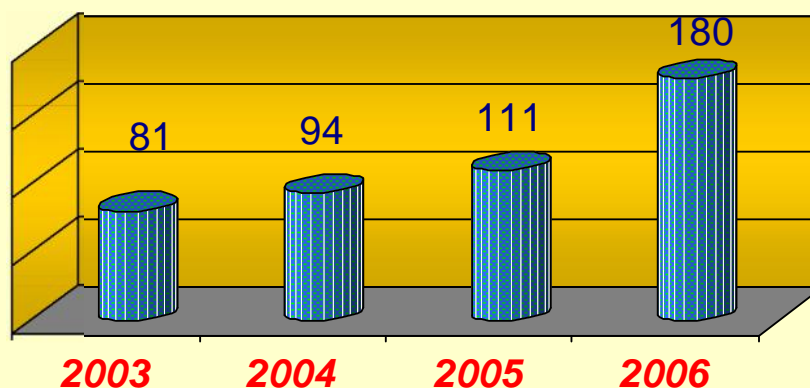
În urma controalelor, factorilor de decizie au fost înaintate 167 acte de reacționare.

Activitatea privind respectarea legilor la executarea pedepselor

Pe parcursul anului 2006 organele Procuraturii întru asigurarea drepturilor condamnaților au efectuat 353 controale în instituțiile penitenciare și oficiile de executare a deciziilor judecătorești.

Pe marginea încălcărilor depistate, factorilor de decizie le-au fost înaintate 180 acte de reacționare ale procurorului, iar în 6 cazuri au fost începute urmări penale.

Actele de reacționare înaintate de procurori întru asigurarea respectării drepturilor de inuilor



Situația în instituțiile penitenciare rămâne a fi tensionată.

Până în prezent sunt blocate penitenciarele nr.29/8 și nr.29/12 din mun. Bender.

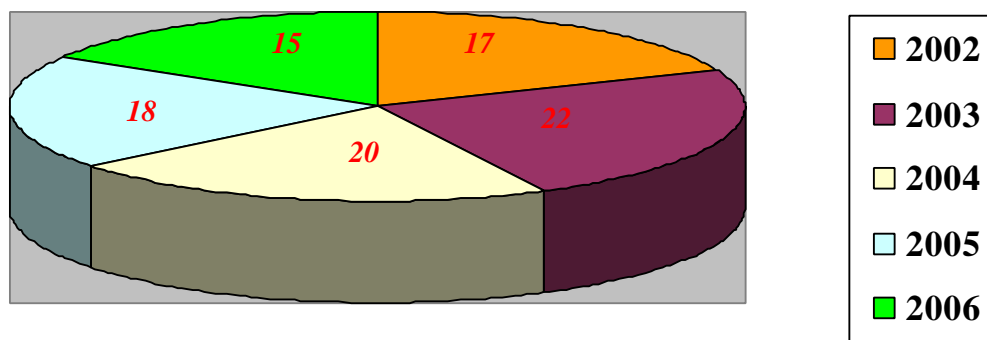
Penitenciarul nr.8 mai mult de 4 ani este deconectat de la energia electrică, apă potabilă, iar transferul condamnaților în alte penitenciare nu este posibil din cauza blocajului creat de autoritățile transnistrene.

Sediile penitenciarelor sunt vechi și nu corespund normelor naționale și internaționale.

Din partea colaboratorilor instituțiilor penitenciare au fost admise abuzuri de serviciu, fapt soldat cu pornirea a 6 urmări penale.

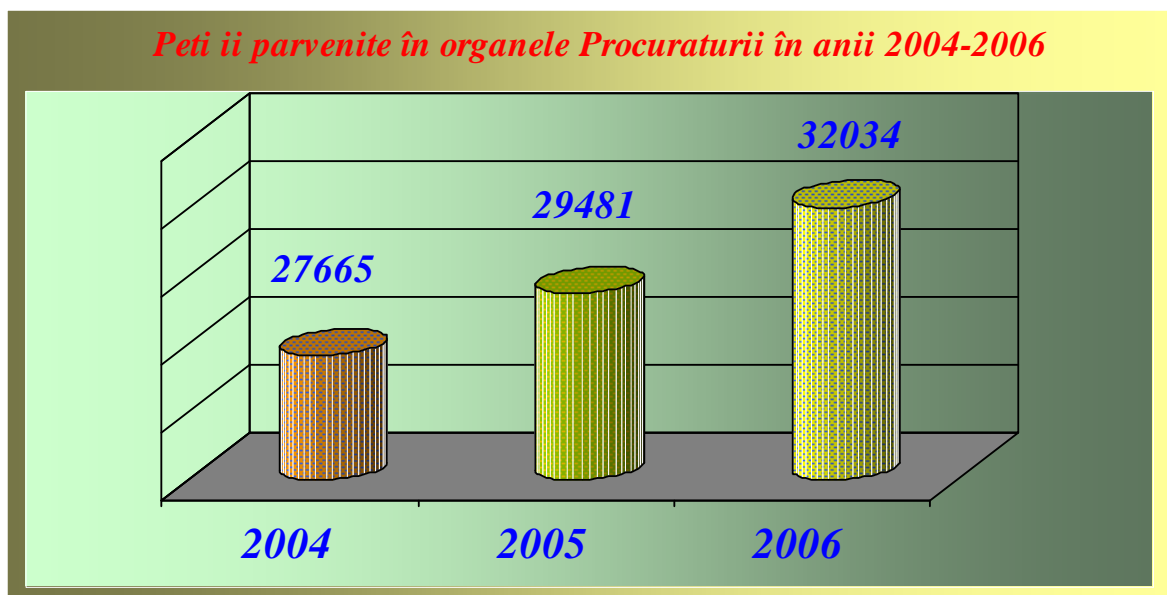
În perioada anului 2006 în mediul de înțeles din instituțiile penitenciare ale Republicii Moldova au fost înregistrate 15 infracțiuni.

Datele ce reflectă această situație pentru ultimii ani sunt următoarele:

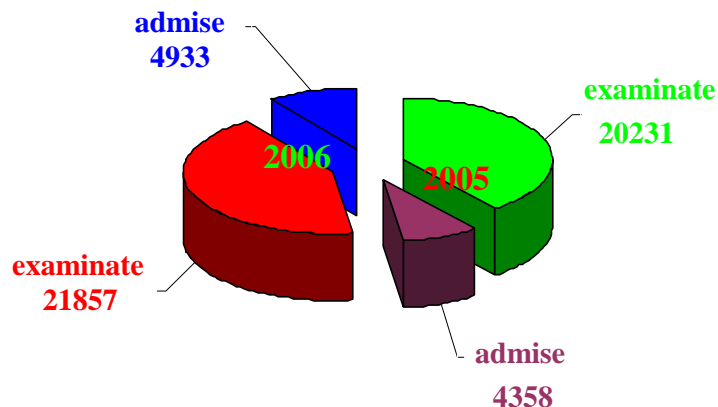


Repunerea cetățenilor în drepturile lezate

Numărul petițiilor parvenite și examinate de către organele Procuraturii în anul 2006 comparativ cu ultimii doi ani se exteriorizează în felul următor:



Starea comparativ a numărului petițiilor examinate și admise de către organele Procuraturii în anii 2005-2006 poate fi redată în felul următor:

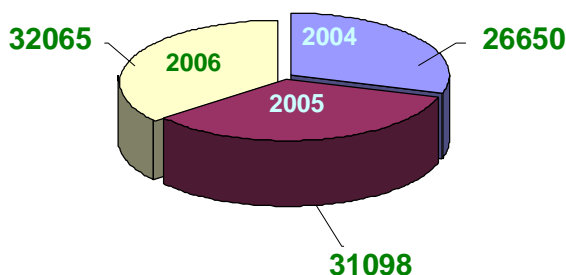


În anul 2006 procurorii au primit în audiență 32065 cetățeni sau cu 967 (3,1%) persoane, mai mult decât în anul 2005.

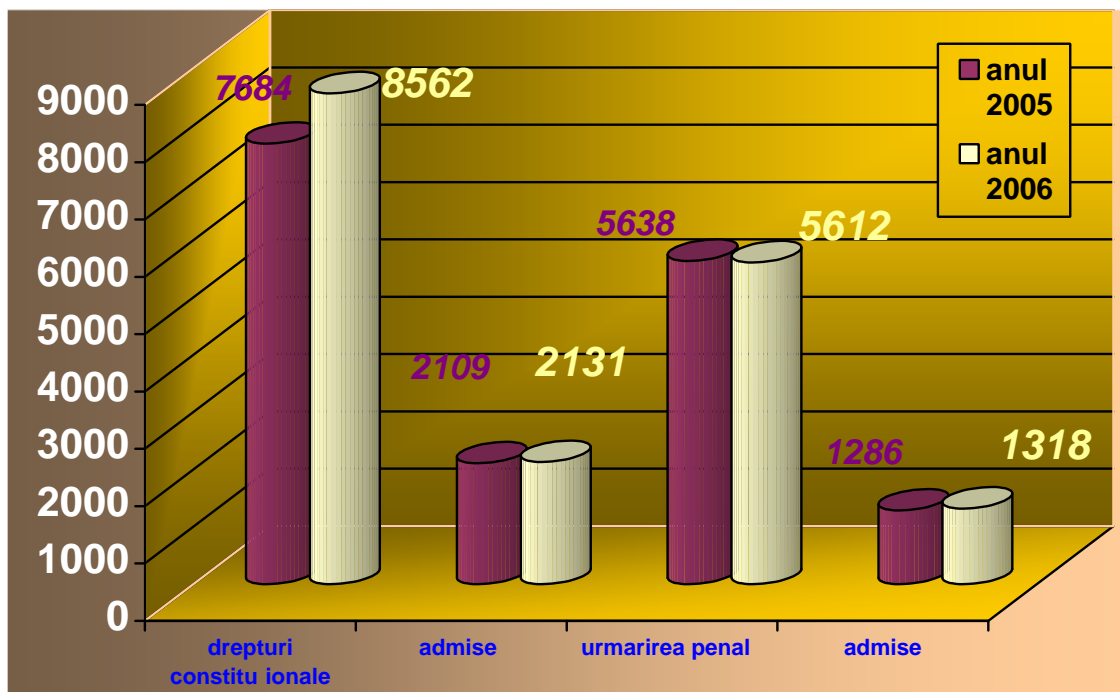
Un factor pozitiv care a determinat majorarea numărului adresărilor la Procuratură a fost organizarea audiențelor la locul de trai și de lucru a cetățenilor, activitate practică atât de procurorii teritoriali cât și de Procurorul General.

Din numărul total al petițiilor examinate, circa 22,5% au fost admise.

Dinamica audienței cetățenilor la locul de trai pe parcursul ultimilor 3 ani poate fi redată astfel:



Tematica și structura dinamică a petițiilor parvenite, rezultatele examinării lor pe categorii, este prezentat în felul următor:



Numărul petițiilor parvenite este în creștere, iar cele mai frecvente probleme abordate în adresările cetățenilor în vederea violării drepturilor constituționale ale omului, dreptului de proprietate, încălcarea legislației din sfera economică.

În baza petițiilor admise organele Procuraturii au înaintat 2259 acte de reacționare, acest indice fiind în creștere cu 33,3% față de anul 2005.

Conducerea și exercitarea urmăririi penale

Indicii statistici ce caracterizează starea criminalității în anul 2006 în raport cu anul 2005.

Analiza datelor statistice privind criminalitatea în Republică din ultimii ani denotă o tendință stabilă de scădere a numărului de infracțiuni.

Astfel, în perioada anului 2006 în Republica Moldova au fost înregistrate 24767 infracțiuni, comparativ cu 27595 înregistrate în aceeași perioadă a anului 2005, ce reprezintă o scădere cu 10,2%.

În perioada nominalizată s-a diminuat cu 4,9 la sută numărul omuciderilor, cu 4,3 la sută numărul violurilor, cu 12,1 la sută numărul infracțiunilor de huliganism.

Concomitent, se menține tendința de diminuare și a infracțiunilor patrimoniale, numărul acestora în anul 2006 fiind de 13184, sau cu 16,7 la sută mai puțin decât în anul 2005, inclusiv a cazurilor de:

- tâlhărie cu 19,1 la sută (152-188);
- jaf cu 24,7 la sută (950-1261);
- furt cu 18,1 la sută (9419-11506);
- escrocherie cu 25 la sută (1065-1420);
- pungășie cu 19 la sută (171-211);
- antaj cu 25,3 la sută (87-96).

În același timp, a crescut cu 69,7 la sută, numărul cazurilor de cauzare a daunelor materiale.

În perioada de referință a crescut de la 98 la 115 (sau cu 17,3 la sută) numărul infracțiunilor comise de către grupuri organizate.

La fel, a crescut și numărul infracțiunilor săvârșite de către persoanele cu funcții de răspundere, fiind înregistrate 1477 cazuri, comparativ cu 1326 astfel de infracțiuni comise în anul 2005.

Concomitent s-au majorat cazurile de :

- corupere activă, cu 19,1 la sută (137-115)
- corupere pasivă, cu 10,6 la sută (239-216)
- abuz de serviciu, cu 20,4 la sută (260-216)
- neglijență, cu 2,1 la sută (148-145)
- mituire, cu 12,4 la sută (417-371).

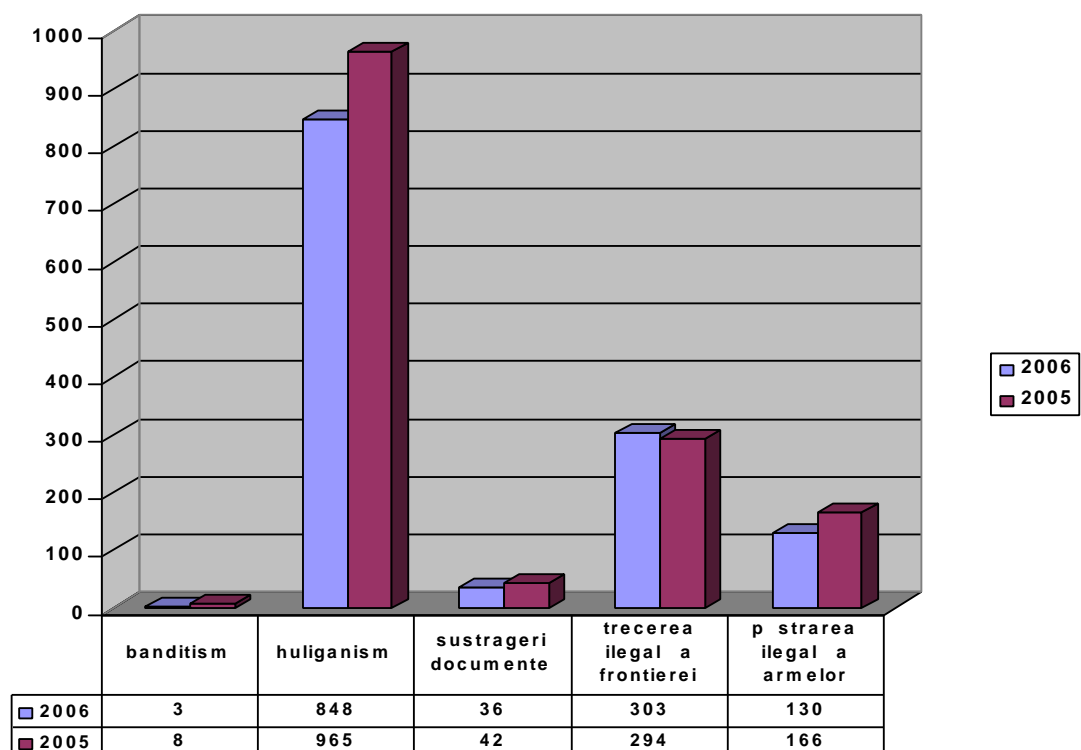
De asemenea, în anul 2006 a cunoscut o creștere esențială numărul infracțiunilor economice, fiind înregistrate 4296 crime de acest gen față de 4047 în anul 2005 sau cu 6,2 la sută mai mult.

Sunt în diminuare cu 18,7 la sută, numărul cazurilor de exces de putere.

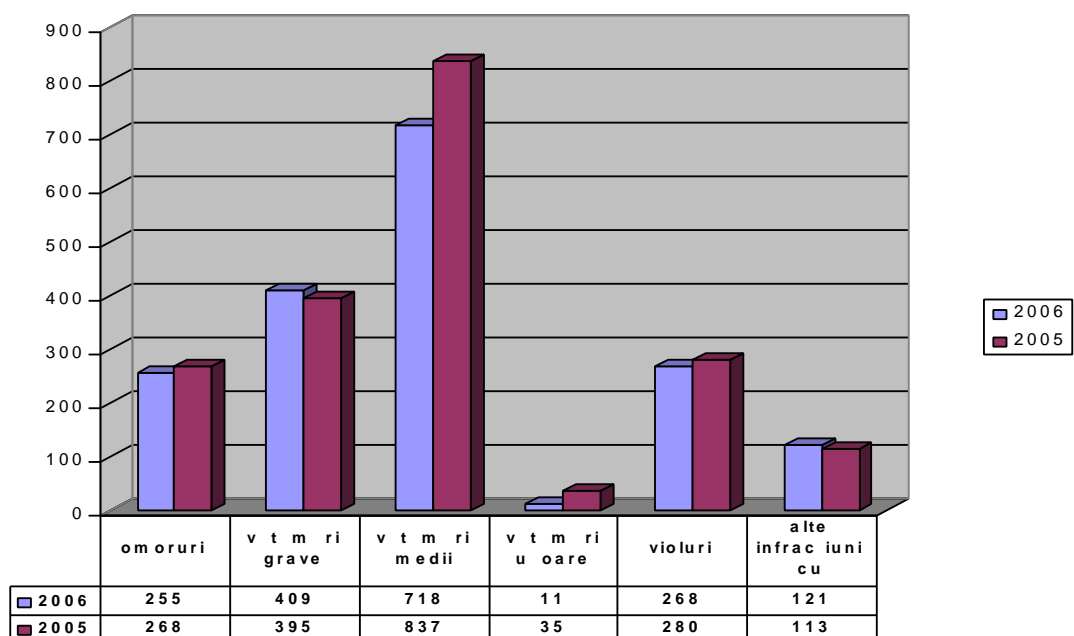
Ponderea principală a criminalității înregistrate în republică ca de obicei, îi revine municipiului Chișinău, unde au fost luate la evidență 7612 infracțiuni, sau fiecare a treia crimă înregistrată în țară.

În tabelele de mai jos este reflectată starea și dinamica criminalității înregistrate în țară în ultimii doi ani.

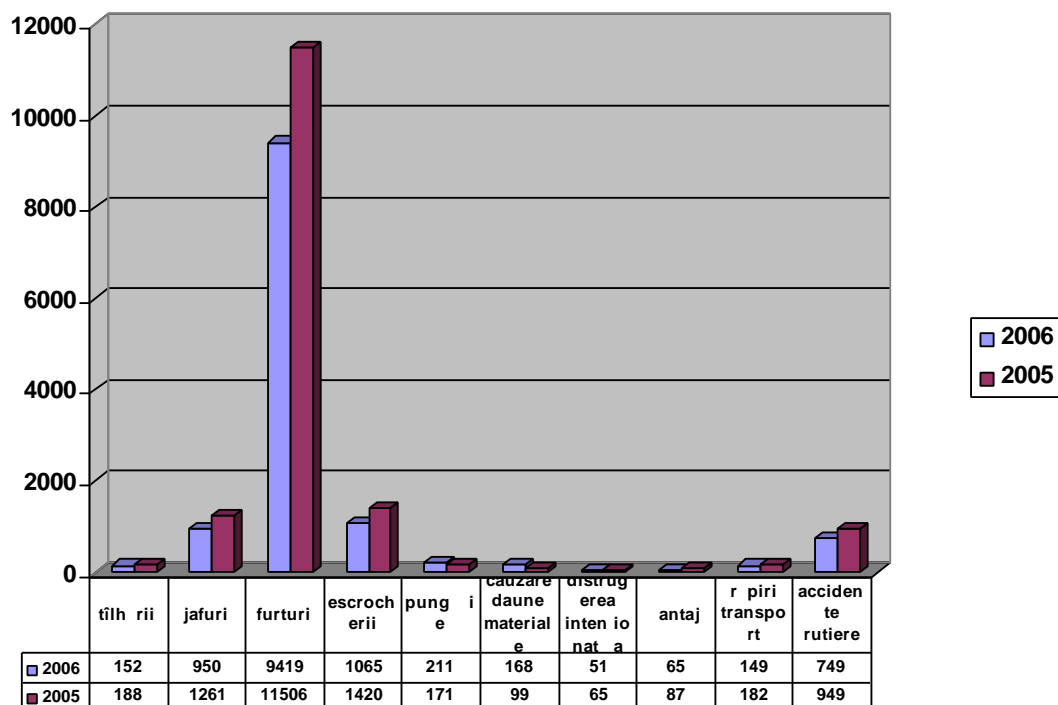
TABEL nr.1 Indicii statistici ce caracterizeaz starea criminalit ii în anul 2006 comparativ cu anul 2005 (infrac iuni contra ordinii publice, autoprit ilor publice i securit ii)



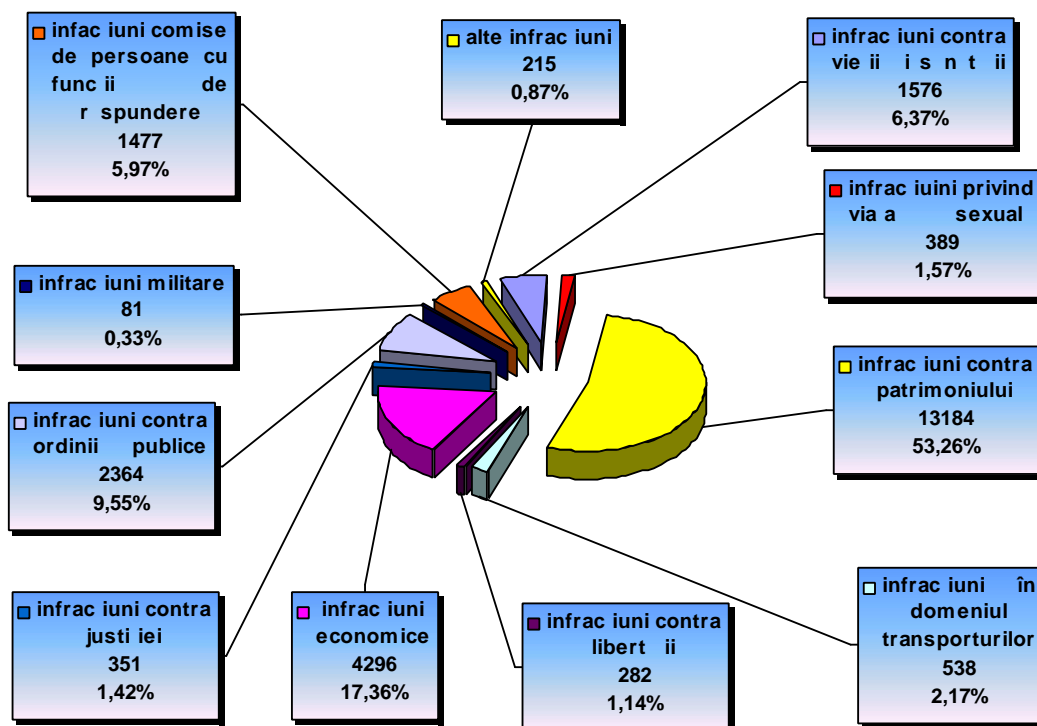
TABEL nr.2 Indicii statistici ce caracterizeaz starea criminalit ii în anul 2006 comparativ cu anul 2005 (infrac iuni contra vie ii i s n t ii persoanei, privind via a sexual)



TABEL nr.3 Indicii statistici de bază care caracterizează starea criminalității în anul 2006 comparativ cu anul 2005 (infracțiuni contra patrimoniului, în domeniul transporturilor)



Coraportul categoriilor de infracțiuni care caracterizează starea criminalității în anul 2006



Indicii statistici ce caracterizeaz starea criminalit ii în anul 2005 în raport cu anul 2006			
Categoriile de infrac iuni	Înregistrate infrac iuni		
	anul 2005	anul 2006	+ - în %
TOTAL	27595	24767	-10,2
Infrac iuni contra securit ii publice, ordinii publice, autorit ilor publice i securit ii de stat:	2460	2364	-3,9
- banditism;	8	3	-62,5
- huliganism;	965	848	-12,1
- sustragerea documentelor, imprimantelor;	42	36	-14,3
- trecerea ilegal a frontierei de stat;	294	303	+ 3,1
- p strarea ilegal a armelor i muni iilor;	166	130	+21,7
Infrac iuni comise de grupuri organizate	98	115	+17,3
Infrac iuni contra vie ii i s n t ii persoanei, inclusiv:	1709	1576	-7,8
- omoruri	268	255	- 4,9
- v t m ri inten ionate:	1409	1284	-8,9
din ele - grave	395	409	+3,5
- medii	837	718	-14,2
- u oare	35	11	-68,6
Infrac iuni privind via a sexual	393	389	-1,0
- violuri	280	268	-4,3
- ac iuni violente cu caracter sexual	113	121	+7,1
Infrac iuni contra patrimoniului	15823	13184	-16,7
- tâlh rii	188	152	-19,1
- jafuri	1261	950	-24,7
- furturi	11506	9419	- 18,1
- escrocherii	1420	1065	-25,0
- pung ii	211	171	-19,0
- cauzare daunelor materiale	99	168	+69,7
- distrugerea inten ionat a bunurilor	65	51	- 21,5
- antaj	87	65	- 25,3
Infrac iuni în domeniul transporturilor:	599	538	-10,2
- r piri ale unit ilor de transport	182	149	-18,1
Infrac iuni contra familiei, minorilor, s n t ii publice i convie uirii sociale:	2556	2617	+2,4
- infrac iuni legate de droguri	2082	2101	+0,9
- proxenetism	104	131	+26,0

- trafic de copii	59	64	+ 8,5
- trafic de fiin e umane	246	248	+ 0,8
- organizarea migra iunii ilegale	-	39	/
Infrac iuni economice:	4047	4296	+ 6,2
- contraband	579	611	+ 5,5
- fabricarea sau punerea în circula ie a banilor fal i	168	114	-32,1
Infrac iuni s vâr ite de persoanele cu func ii de r spundere i cele care gestioneaz organiza ii nestatale:	1326	1477	+ 11,4
- corupere activ	115	137	+ 19,1
- coruperea pasiv	216	239	+ 10,6
- abuz de putere	216	260	+ 20,4
- neglijen	145	148	+2,1
- exces de putere	300	244	-18,7
- mituire	371	417	+12,4
Însu iri în propor ii mari i deosebit de mari	1595	1661	+4,1
Infrac iuni în domeniul informaticii	6	5	-16,7
Infrac iuni contra justiei	442	351	-20,6
Infrac iuni militare	68	81	+19,1

Fenomenul descre terii criminalit ii este generat de factorul obiectiv - situa ia demografic din republic .

Astfel, în ultimii ani num rul locuitorilor republicii s-a mic orat cu circa 38 mii cet eni.

Concomitent, un num r de peste 300 mii persoane lucreaz sau locuiesc temporar peste hotarele republicii.

În acela i timp, sc derea criminalit ii este generat i de un ir de factori subiectivi, cum ar fi t inuirea de c tre angaja ii organelor de drept a unor infrac iuni de la înregistrare i cre terea nivelului criminalit ii latente.

Problema respect rii legisla iei la etapa primirii i înregistr rii sesiz rilor despre infrac iuni se afl permanent în vizorul organelor Procuraturii.

Actualitatea i importan a acesteia rezult din necesitatea asigur rii respect rii dreptului fundamental, consfin it în normele interna ionale i na ionale, al accesului cet eanului la justie.

În perioada vizat procurorii au verificat respectarea executării de către organele de urmărire penală a legalității la capitoul primirii, înregistrării și examinării sesizărilor despre infracțiuni, urmărind repunerea în drepturi a cetățenilor, interesele cărora au fost lezate.

În rezultatul controalelor efectuate, procurorii au depistat și au pus la evidență 714 infracțiuni neînregistrate de către organele de poliție și cele de urmărire penală, în comparație cu 1095 stabilite în perioada anului 2005.

Pondere principală la acest compartiment revine subdiviziunilor Ministerului Afacerilor Interne de competența cărora este instrumentarea majorității faptelor social-periculoase, prevăzute de legea penală.

Preponderent, tănuirea infracțiunilor are loc prin metoda refuzului de a primi și a înregistra plângerile cetățenilor, denaturării unor date faptice în cadrul cercetării împrejurărilor invocate în aceste plângeri, uz de fals în actele procesuale ș.a.

Depistarea cauzelor de tănuire a infracțiunilor necesită eforturi suplimentare din partea procurorilor, deplasarea sistematică în teritoriu, organizarea întâlnirilor cu cetățenii, verificarea datelor din mai multe surse de informații, forțe care pot fi orientate la alte direcții de activitate.

Exercitarea și conducerea urmăririi penale de către organele Procuraturii

Pe parcursul anului 2006 activitatea procurorilor în domeniul urmăririi penale a avut drept obiectiv executarea sarcinilor trasate de către Colegiul Procuraturii cu privire la bilanșul activității anului 2005 și direcțiile prioritare pentru anul 2006.

Totodată, s-a urmărit realizarea prevederilor ordinelor și dispozițiilor Procurorului General referitoare la domeniul de activitate, exercitarea corespunzătoare a obligațiilor de serviciu în vederea îndeplinirii la un nivel înalt a atribuțiilor ce în de exercitarea și conducerea urmăririi penale.

Subdiviziunile specializate ale Procuraturii Generale au continuat să și orienteze principalele eforturi spre înlăturarea dificultăților la aplicarea just și uniformă a prevederilor legislației penale și procesual-penale, la cristalizarea rolului pe care îl au conducătorii subdiviziunilor Procuraturii la organizarea activității de urmărire penală.

În acest sens, prin eforturile depuse s-a reușit promovarea în Parlament și adoptarea modificărilor și completărilor la Codul de procedură penală privind:

- excluderea coliziilor normelor procesuale;
- simplificarea unor proceduri și reglementări;
- reglementarea administrării probelor derivate, bazate pe o sursă independentă și a celor descoperite inevitabil;
- reglementarea procedurii de conexare și disjungere a cauzelor penale, de suspendare a urmăririi penale;

- reglementarea rolului conducătorilor procuraturilor teritoriale și specializate în calitate de procurori investiți cu atribuții de control ierarhic;

- instituirea atribuției de confirmare a rechizitoriului de către procurorii ierarhici superiori, prevederi care au menirea de a ridica nivelul de responsabilitate a conducătorilor de subdiviziuni ale organelor Procuraturii și de a asigura trimiterea în instanță de judecată doar a cauzelor penale cu probe concludente, suficiente și legal administrate;

- asigurarea aplicării procedurii speciale privind urmărirea penală a infracțiunilor comise de către minori prin transmiterea acestor cauze în competența procurorului.

Bazele metodologice noi de activitate, formate și întemeiate pe însușirea de către procurori a noii legislații penale și procesual penale, au influențat pozitiv asigurarea concilierii cu organele de urmărire penală, au impulsionat și spiritul calității și eficienței acestei activități.

S-a reușit uniformizarea activității procuraturilor la capitolele respective, ordonarea lucrului organizatoric al conducătorilor subdiviziunilor din teritoriu. Sânt excluse situațiile când pentru realizarea sarcinilor care stau în fața organelor Procuraturii conducătorii procuraturilor recurgeau la diferite procedee, uneori diametral opuse, care nu atingeau efectul scontat.

Cu toate acestea conform noului Cod de procedură penală s-a pus accentul de bază pe activitatea de conducere a urmăririi penale, exercitarea urmăririi penale continuă să reprezinte o direcție prioritară de activitate a procurorilor.

În conformitate cu cerințele înaintate, s-au întreprins pași pentru reînnoirea în procedura procurorilor a cauzelor penale cu rezonanță socială sporită, cum sânt infracțiunile grave și excepțional de grave, de omor și viol, cele de corupere, luare de mită, trafic de influență și infracțiunile sârbițe de persoane cu funcții de răspundere, inclusiv din cadrul organelor de drept, cele legate de cauzarea de daune în proporții considerabile intereselor statului, precum și cauzele penale în care procurorii au constatat efectuarea tendințioasă a urmăririi penale de către ofițerii de urmărire penală sau alte circumstanțe care impun necesitatea retragerii cauzelor penale.

De asemenea, potrivit modificărilor operate în Codul de procedură penală, începând cu luna august 2006 procurorii au exercitat urmărirea penală în cauzele privind infracțiunile comise de către minori.

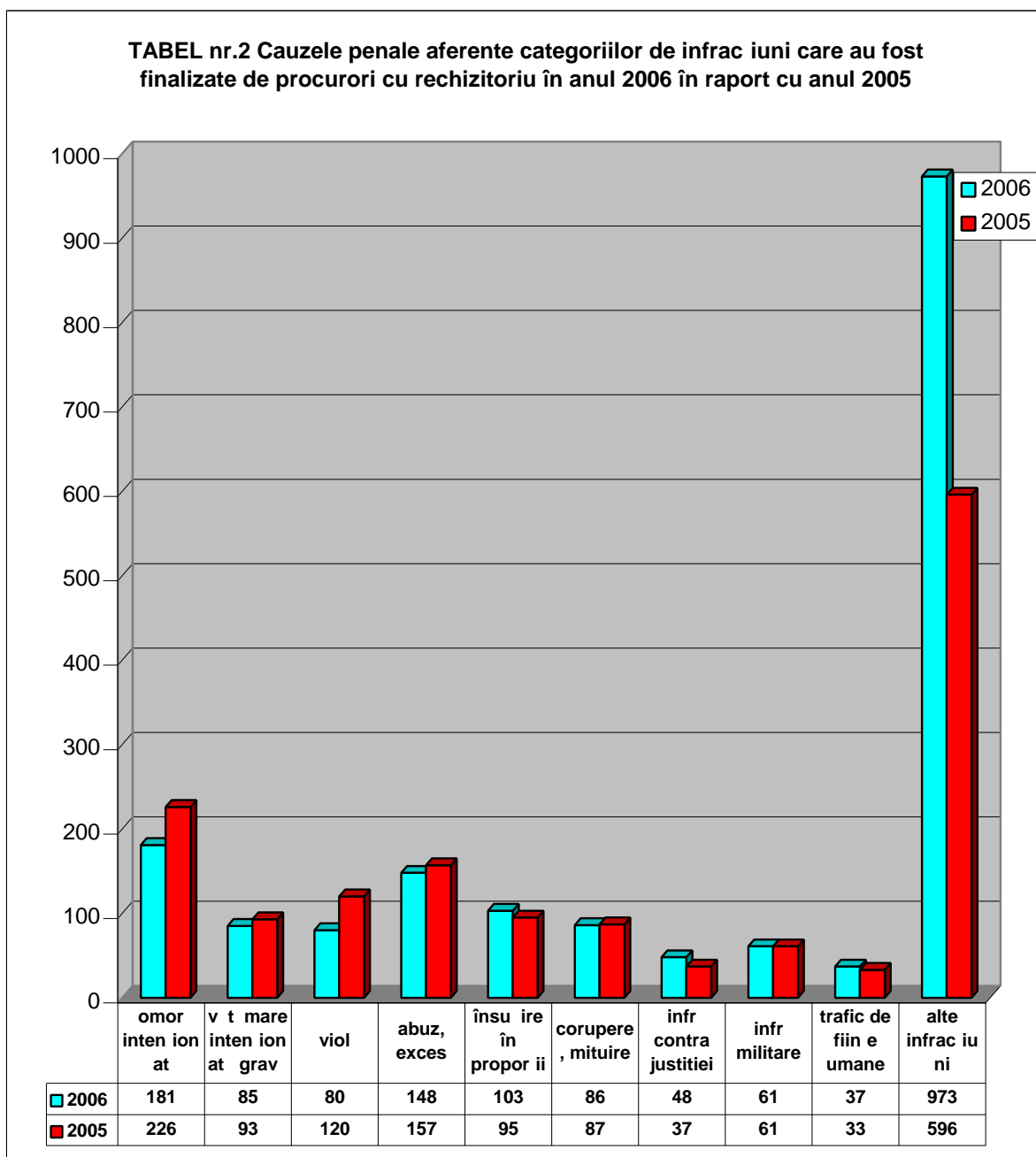
Din numărul de **5084** cauze instrumentate în anul 2006 (4555 în 2005), procurorii au trimis în judecată **1786** cauze penale (1505 - în 2005) în privința a **2196** persoane (1758 - în 2005).

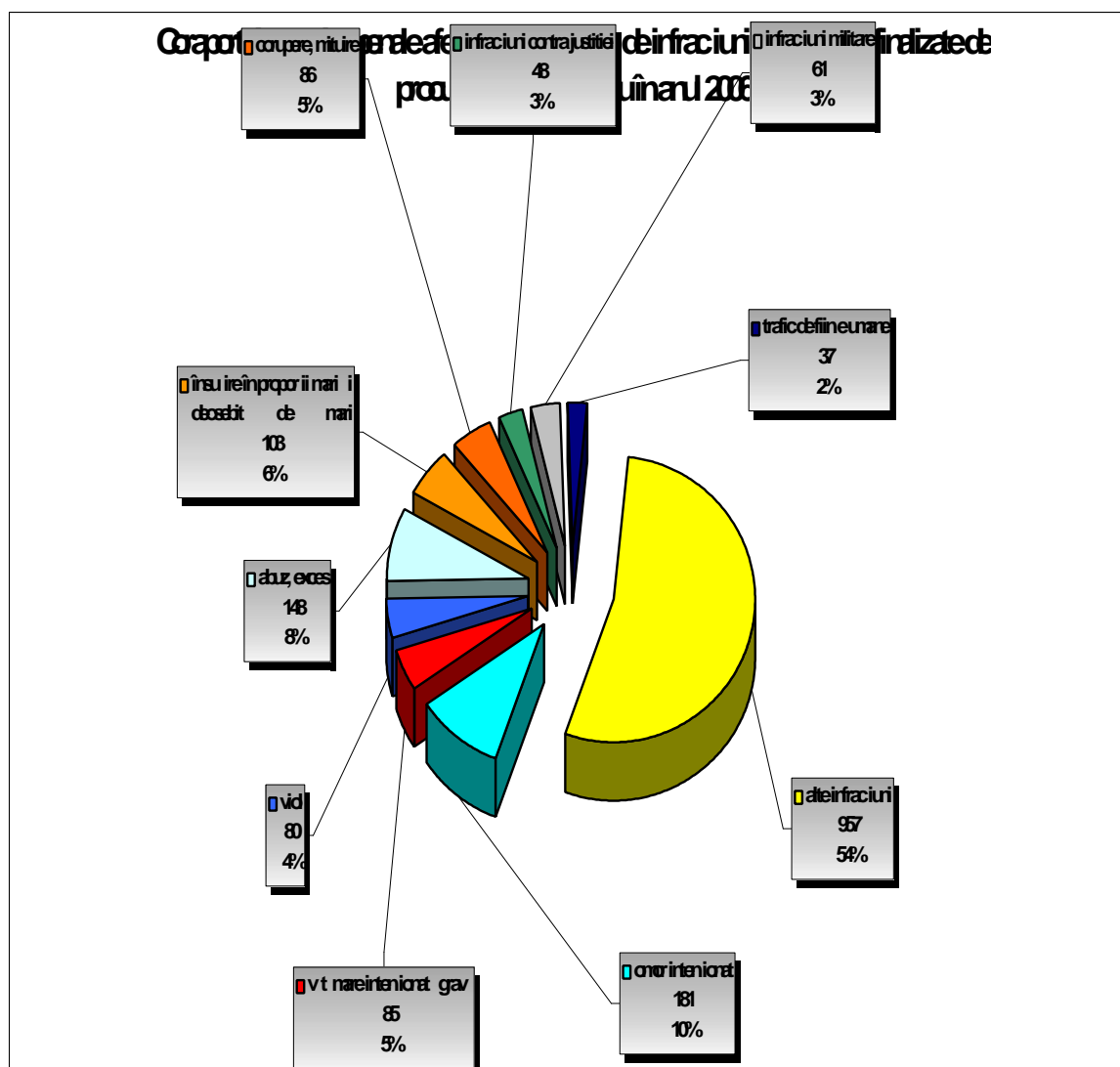
Totodată, au încetat urmărirea penală în **481** cauze (397 - în 2005), din care în **301** cauze penale din lipsa faptului sau elementelor infracțiunii, în **105** cauze în legătură cu împlinirea termenilor, **33** cauze în baza actului de amnistie și în **42** cauze din alte motive de nereabilitare.

Condiționat au suspendat urmărirea penală în **54** (25 în 2005) cauze.

În perioada analizată eforturile procurorilor au fost concentrate la exercitarea urmării penale în cauze despre infracțiuni comise de persoane cu funcții de răspundere – în total **234** cauze penale despre abuzuri, excese, corupere, trafic de influență și mituire, expediate în instanțele de judecată.

Procurorii au instrumentat și deferit justiției **181** cauze penale despre omucideri, **85** cauze penale despre vătămare gravă a integrității corporale, **103** cauze penale despre însușirea în proporții mari și deosebit de mari, **48** cauze penale despre infracțiuni contra justiției, **80** cauze despre viol, **61** cauze despre infracțiuni militare, **37** cauze despre trafic de ființe umane etc.





Exercitând atribuțiile de conducere a urmăririi penale, exercitate de către trei organele abilitate din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției și Serviciului Vamal, procurorii au dirijat activitățile de urmărire efectuate în **46123** (45792 în 2005) cauze penale.

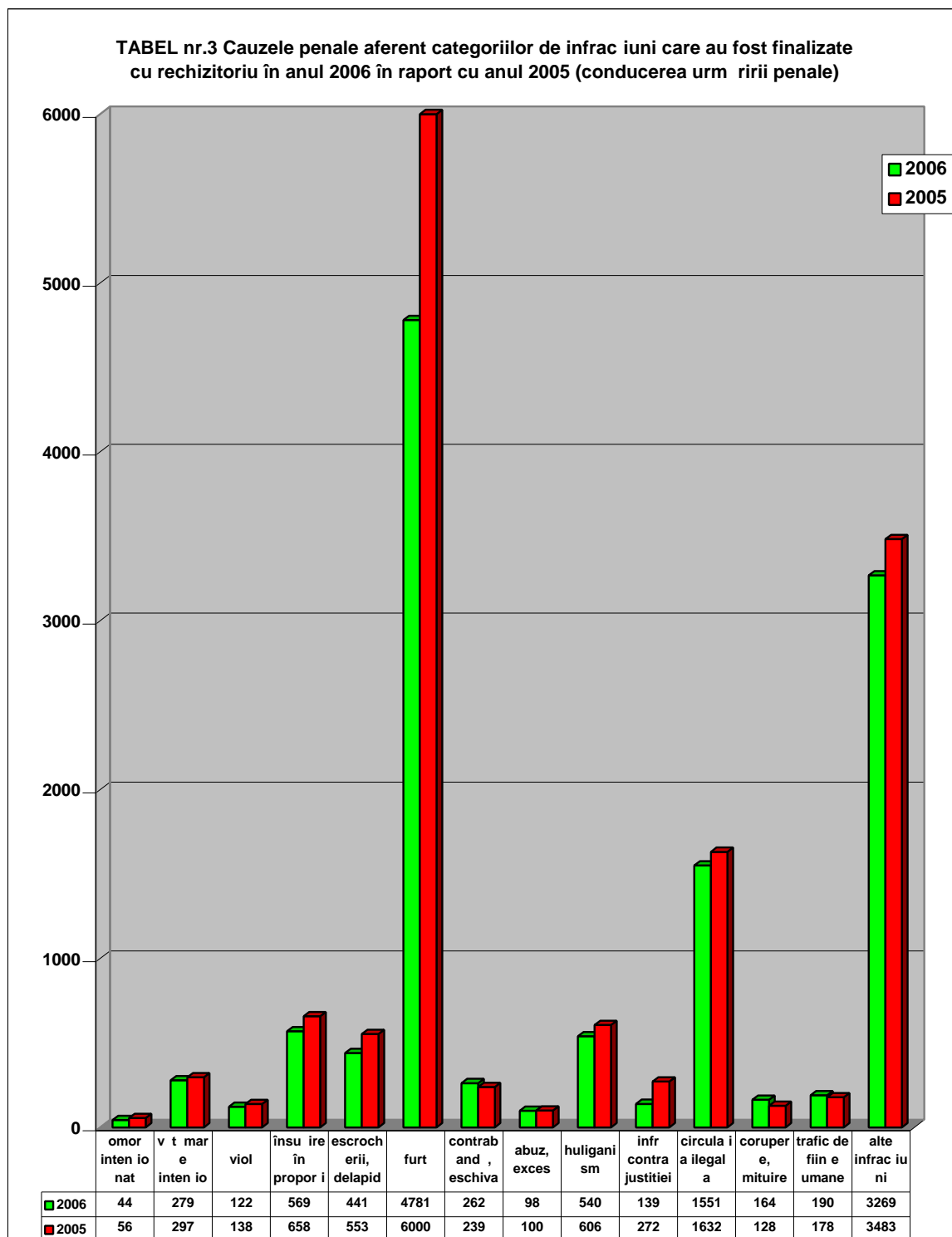
Procurorii au confirmat **22558** acte de începere a urmăririi penale, stabilindu-se o descădere cu 2573 a numărului acestora comparativ cu indicii anului 2005.

În același timp, examinând propunerile ofițerilor de urmărire penală, precum și din oficiu, procurorii au adoptat **34818** acte de neîncepere a urmăririi penale, care în comparație cu **29291** rezoluții adoptate în anul 2005, indică majorarea volumului de lucru efectuat de procurori la acest compartiment.

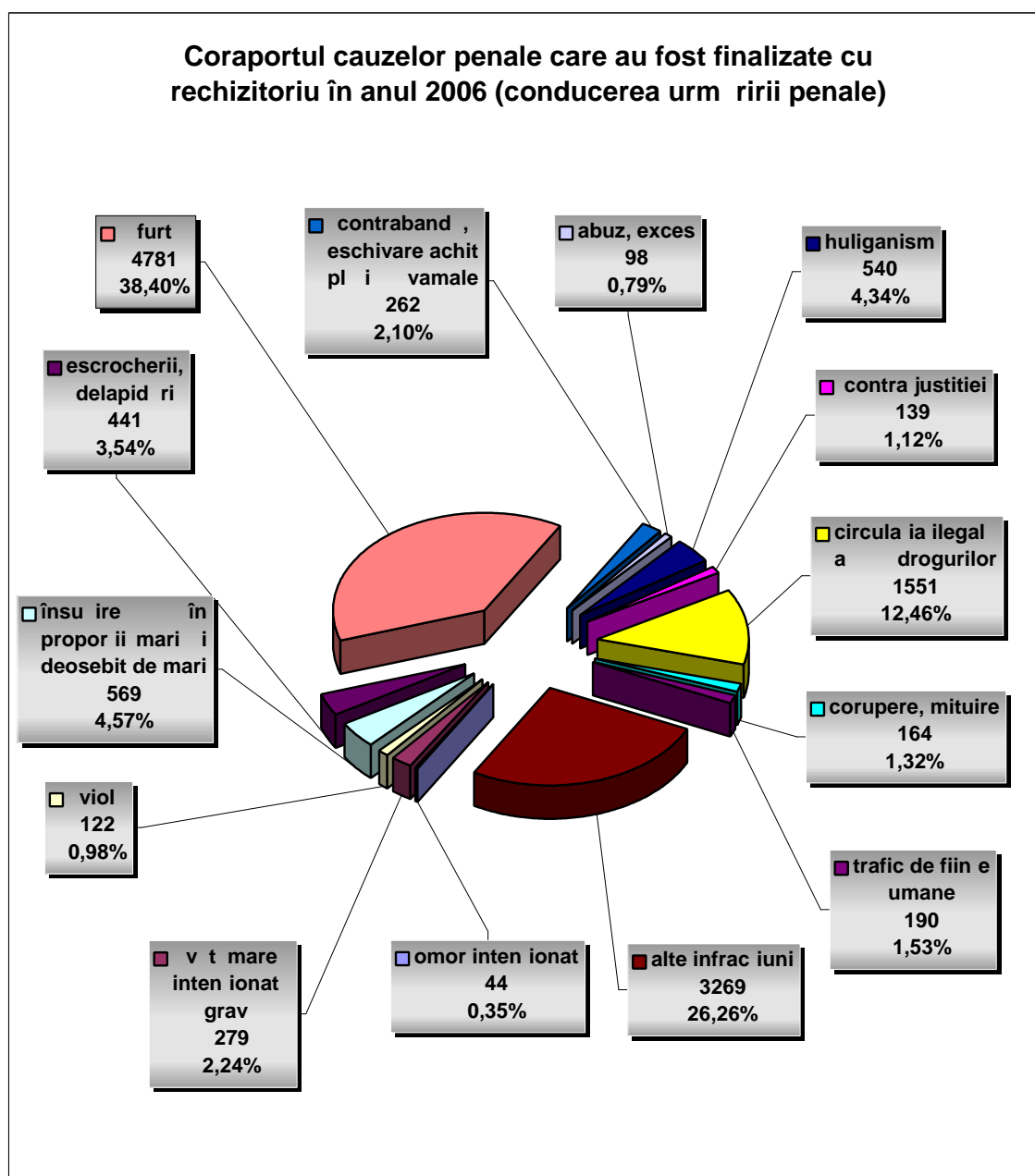
În conformitate cu prevederile Instrucțiunii privind rolul și atribuțiile procurorilor teritorial și specializați în exercitarea și conducerea urmăririi penale, aprobat prin Ordinul Procurorului General nr.91/15 din 31.03.2005, procurorii au dat **8691** indicații scrise (în anul 2005 - 9235).

În aceeași perioadă au fost remise cu concluzii de învinuire în instanța de judecată **12449** (în anul 2005 - 14340) cauze penale, în care au fost inculpați **15259** persoane de comiterea a **15600** infracțiuni.

În tabelul alăturat sînt reflectate categoriile infracțiunilor și numărul cauzelor penale aferente, care au fost finalizate de către procurori cu rechizitoriu, inclusiv în raport cu anul 2005.



Conducerea urmăririi penale face parte din principalele competențe ale organelor Procuraturii, iar activitatea efectuată în acest domeniu poate fi redată prin următoarele cifre:



În perioada anului 2006 de către procurori au fost restituite pentru completarea urmăririi penale **1197** cauze.

De menționat, că cuantumul acestora s-a micșorat considerabil comparativ cu anul 2005, când au fost restituite pentru completarea urmăririi penale **1733** cauze, fapt care indică la intensificarea rolului procurorului conducător în interacțiunea între organele de drept.

De asemenea, la propunerea ofi erilor de urm rire penal , precum i din oficiu, procurorii au adoptat **3459** ordonan e de încetare a urm ririi penale i de clasare a cauzelor (cu **962** mai pu ine decât în anul 2005), inclusiv în **1705** cauze penale din lipsa faptului sau elementelor infrac iunii, în **889** cauze în leg tur cu împ carea p r ilor, în **361** cauze în baza actului de amnistie i în **482** de cauze din alte motive de nereabilitare.

Urm rind scopul implement rii aplic rii în practic a noilor proceduri speciale, în conformitate cu Hot rârea Colegiului Procuraturii Generale din 08.04.2005, procurorii au adoptat **605** ordonan e privind suspendarea condi ionat a urm ririi penale în raport cu 635 ordonan e adoptate în anul 2005.

În acest context, indicii de baz ai activit ii de conducere a urm ririi penale sînt reflecta i în urm torul tabel:

Activit i de procuror la conducerea urm ririi penale	Organele de urm rire penal din cadrul		
	MAI	CCCEC	SV
Confirmate acte de începere a urm ririi penale	21794	674	90
Adoptate acte de neîncepere a urm ririi penale	34260	530	28
Cauze pe care s-au dat indica ii în scris	8455	209	27
Persoane puse sub învinuire	14882	332	45
Cauze penale deferite justi iei	12142	265	42
Cauze penale restituite pentru completarea urm ririi penale	1151	35	11
Adoptate hot râri de încetare a urm ririi penale i clasare a cauzei penale	3276	159	24
Cauze pe care urm rirea penal a fost suspendat condi ionat	602	3	-
Cauze penale în care s-a dispus suspendarea urm ririi penale conform art.287/1 CPP	1762	77	11

La capitolul exercit rii controlului asupra respect rii legisla iei în activitatea de urm rire penal , procurorii au anulat **739** ordonan e ilegale, în raport cu 1459 în anul 2005, au înaintat **1661** (1594 în anul 2005) sesiz ri privind înc lcarea legilor în activitatea organelor de urm rire penal , în baza c rora au fost supu i r spunderii disciplinare **849** (995 în anul 2005) ofi eri de urm rire penal i colaboratori de poli ie, al ii **102** de ofi eri fiind inculpa i pentru s vâr irea diferitor infrac iuni de serviciu.

Activitatea de control asupra respectării legislației în activitatea de urmărire penală, se prezintă în felul următor:

Activitatea procurorului	În procesul efectuării urmăririi penale de către		
	MAI	CCCEC	SV
Anulate ordonanțe ilegale ale organelor de urmărire penală	734	5	
Sesizări înaintate în legătură cu diferite încălcări de lege	1657	4	
Sancțiuni disciplinare aplicate ofițerilor de urmărire penală	794	3	
Infracțiuni depistate neînregistrate de către organele de urmărire penală	653	4	

Reprezentarea învinuirii în instanțele judecătorești, participarea la judecarea cauzelor civile

Supremația principiilor fundamentale ale dreptului internațional, imperativ impune conformarea activității organelor de drept cerințelor Convenției Europene a Drepturilor Omului.

Înfruntarea eficientă a justiției este condiționată de calitatea reprezentării învinuirii în instanțele judecătorești, precum și de pregătirea și exigențele profesionale ale întregului corp de procurori.

În acest context, un rol deosebit îi revine activității de reprezentare a învinuirii în instanțele judecătorești, care urmează să fie efectuată la un înalt nivel profesional, contribuind eficient la stabilirea adevărului, respectând garanțiile procesuale ale participanților la proces, neadmițând obstrucționarea actului de justiție.

Pe parcursul anului 2006 procurorii au reprezentat învinuirea pe **12581** cauze penale, sau cu 1382 cauze penale mai mult decât în perioada anului 2005.

Creșterea numărului cauzelor penale examinate se datorează în primul rând eforturilor depuse în vederea contracarării fenomenului tergiversării examinării cauzelor penale.

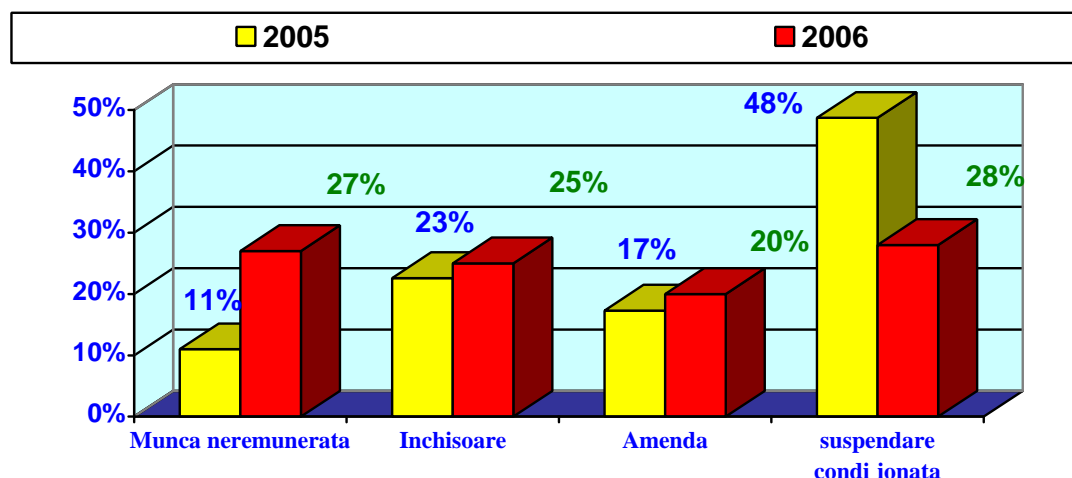
Monitorizarea continuă a reprezentării acuzării de stat a avut drept scop excluderea tergiversării examinării cauzelor penale în instanțele judecătorești, neadmiterea încălcărilor de ordin procesual, decriminalizarea societății prin implementarea practicii aplicării pe larg a pedepsei muncii neremunerată în folosul comunității.

Astfel, în anul 2006 semnificativ a sporit numărul condamnărilor la muncă neremunerată în folosul comunității, ce constituie o pondere de aproximativ 30% din numărul total de persoane supuse răspunderii penale.

În scopul sporirii eficacității actului justiției și reducerii cheltuielilor pentru desfășurarea acestuia, o atenție deosebită a fost acordată procedurilor simplificate de judecare a cauzelor penale, care au depășit cota de 50% din numărul total de dosare examinate.

Ca urmare, din cele **12003** persoane condamnate în perioada de referință, în privința a **3215** persoane a fost aplicată pedeapsa muncă neremunerată în folosul comunității, **3321** persoane au fost condamnate la închisoare a cărei executare a fost suspendată condiționat, **2938** persoane la închisoare cu executare în diferite tipuri de penitenciar și **2256** persoane la amendă.

Situația comparativă la compartimentul aplicării categoriilor de pedepse, pentru anul 2005 și anul 2006 se prezintă după cum urmează :



Rezervele formulate în anul precedent, când a fost constatat o amploare a aplicării de către instanțele de judecată a pedepsei condiționate, în cazurile când legea prevede alternativă aplicarea amenzii sau a muncii neremunerate în folosul comunității, pedepse ce au o influență efectivă asupra corectării condamnaților, a fost limitată, în creștere fiind numărul celorlalte categorii de pedepse penale.

Închisoarea a cărei executare este suspendată condiționat în temeiul art. 90 Cod penal pe anumite termene de probă, considerată o pedeapsă mai puțin eficientă în ceea ce privește atingerea scopului de reeducare pe care trebuie să-l comporte pedeapsa penală, a fost aplicată mai redus în perioada anului 2006, constatând o scădere de la 6281 persoane în anul 2005, la 3321 persoane în perioada raportată.

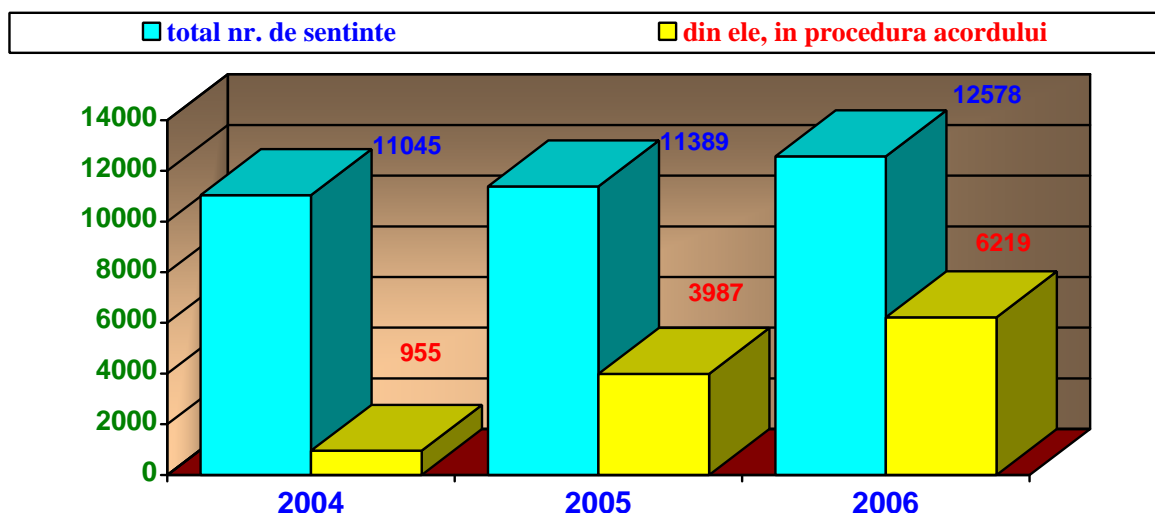
În schimb a crescut numărul persoanelor în privința cărora a fost aplicată pedeapsa sub formă de muncă neremunerată în folosul comunității, de la 955 persoane în anul 2004 și 1828 persoane în anul 2005, la 3215 persoane în anul 2006.

În perioada de referință, în aspect general a fost realizată sarcina de sporire a numărului cauzelor penale examinate în procedura acordului de recunoaștere a vinovăției.

Astfel, în anul 2006 în procedura acordului de recunoașterea a vinovăției a fost finalizat examinarea a **6219** cauze penale, ce reprezintă 50 % din numărul total al cauzelor penale examinate.

Acest indice, denotă o creștere cu 1393 cauze penale examinate în procedura acordului de recunoașterea a vinovăției în raport cu anul 2005.

Aplicabilitatea institutului „acordului de recunoașterea a vinovăției”, separat pentru perioadele corespunzătoare ale anului 2004, 2005 și 2006, în raport cu numărul total de sentințe pronunțate, se prezintă după cum urmează :



În perioada raportată, instanțele de fond au adoptat **258** sentințe de achitare, sau cu 9 % mai puțin decât în anul 2005.

Cele mai multe persoane au fost achitate pe cauzele penale cu participarea procurorilor procuraturii Anticorupție – 35 inculpați în 22 cauze penale și procuraturile mun. Bălți, Botanica, sect. Ciocana, mun. Chișinău – 21 inculpați în 18, 17 și 15 cauze penale respectiv.

Situația la acest capitol impune sporirea calității urmăririi penale, a responsabilității procurorilor conducători în procesul de aprobare a rechizitoriilor preventiv trimiterii cauzelor penale în instanța de judecată, precum și contribuirea la prezentarea eficientă a întregului spectru probator, în vederea asigurării sentințelor de condamnare.

Cel mai eficient au realizat cile de atac (apelul și recursul) procuraturile mun. Chișinău și sectorului Centru, care au declarat 67 asemenea cereri în privința a 87 persoane, din ele, fiind deja admise 36 în privința a 42 persoane sau 49 %.

Actualmente, apelurile acuzatorilor de stat în privința a 46 persoane care au fost achitate în anul curent, sunt admise, cu casarea sentințelor și condamnarea inculpaților, iar în privința a 103 persoane, apelurile sunt respinse.

Adoptarea sentințelor de achitare denotă urmărirea și judecarea cu încălcări a drepturilor persoanelor, fapt ce poate genera eventuale condamnări ale Republicii Moldova de către Curtea Europeană a Drepturilor Omului.

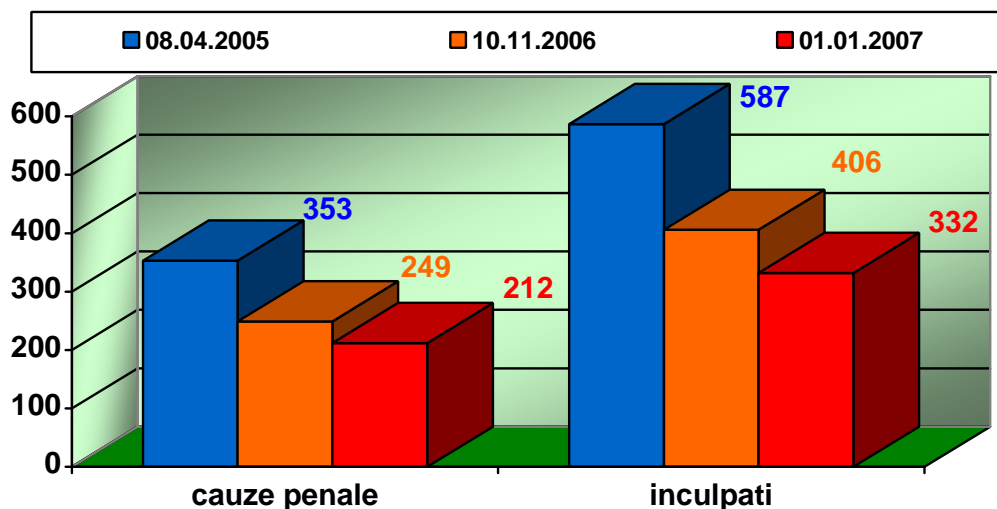
Pentru excluderea cazurilor de condamnare a statului de către CEDO, în anul 2007 este preconizat inițierea în fiecare caz de achitare a persoanei a controlului de serviciu.

Acesta va avea scop stabilirea persoanelor vinovate de adoptarea sentințelor de achitare, aplicarea în privința lor a măsurilor de sancționare și eventuala restituire a prejudiciului cauzat.

În scopul monitorizării eficiente și reducerii numărului cauzelor penale aflate în instanțele de judecată a căror examinare se tergiversează neîntemeiat, procurorii conducători personal organizează activitatea subalternilor în scopul contracarării fenomenului, în special, în cauzele penale cu inculpați minori și în stare de arest preventiv.

Astfel, monitorizarea continuă a situației de către Procuratura Generală, a constatat că, încă la momentul punerii pe rol a problemei tergiversării examinării cauzelor penale (08 aprilie 2005), instanțele de judecată examinau 353 cauze penale a căror examinare depășea 1 an de zile, la situația 01.01.2007 pe rol se aflau 212 cauze penale în privința a 332 inculpați, sau cu 141 cauze în descreștere.

Fluctuația acestui fenomen se elucidează prin următoarele date:



Comparativ cu anul 2005, la finele 2006 esențial s-a ameliorat situația în privința inculpaților ce se dețin în stare de arest mai mult de 1 an de la parvenirea cauzelor penale în instanțele de judecată.

În perioada de referință, acuzatorii de stat au modificat în instanțele de judecată învinuirea în sensul agravării ei în 117 cazuri, în 7 cazuri au solicitat dosarele penale din instanță pentru cercetarea altor infracțiuni, iar în alte 12 cazuri, au prezentat în instanța de judecată probe suplimentare conform prevederilor art. 327 Cod procedură penală.

Procurorii din serviciile reprezentare a învinuirii în Curtea de Apel au atacat cu recursuri ordinare majoritatea deciziilor prin care au fost menținute sentințele de achitare.

Curtea Suprem de Justi ie a examinat 53 recursuri ordinare declarate împotriva deciziilor de achitare adoptate în anul 2006, dintre care, în 21 cazuri, recursurile au fost admise, iar în 30 cazuri au fost respinse.

Eforturile depuse de c tre acuzatorii de stat în instan a de fond i apel se definitiveaz i sunt apreciate în cea de-a treia verig a sistemului judec toresc – Curtea Suprem de Justi ie.

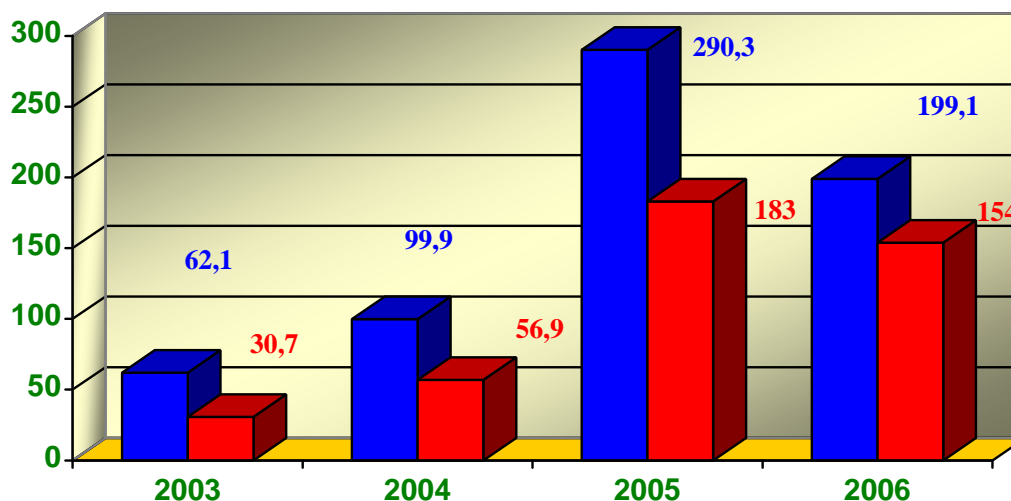
În perioada anului 2006, procurorii serviciului reprezentare a învinuirii în Curtea Suprem de Justi ie au participat la examinarea a **451** recursuri ordinare, din care 194 (43 %) au fost admise, iar 257 respinse. Din recursurile ordinare admise, 93 recursuri sau 47 % se refereau la achitarea ilegal a persoanelor.

În aceea i perioad , procurorii serviciului au participat la examinarea a **219** recursuri în anulare, declarate de c tre Procurorul General sau adjunc ii s i, din care doar 5 au fost respinse.

În scopul execut rii atribu iilor constitu ionale, procurorii au înaintat în ap rarea intereselor i drepturilor cet enilor, precum i a statului - **1790** cereri de chemare în judecat în valoare de **199,1 mil. lei**. Majoritatea ac iunilor din cele examinate, au fost admise de c tre instan ele judec tore ti în propor ie de 90 la sut , ce probeaz faptul intervenirii procurorilor în mod legal, restituind statului patrimoniu i mijloace financiare în sum de circa **154 mil. lei**.

Num rul i valoarea ac iunilor înaintate de c tre procurori în anii 2003-2006 în instan ele judec tore ti i admiterea acestora se reflect în felul urm tor:

■ suma ac iunilor înaintate, in mil. lei MDL ■ suma ac iunilor admise, in mil. lei MDL



Anul	2003	2004	2005	2006
Suma ac iunilor înaintate, (in mil. lei)	62,1	99,9	290,3	199,1
Suma ac iunilor admise, (in mil. lei)	30,7	56,9	183	154

Faptul că comparativ cu anii precedenți, indicii pentru anul 2006 sunt mai mici, are și o explicație indirectă, care cu certitudine poate fi considerat ca un merit al organelor Procuraturii. Ca urmare a depistării și contracarării continue a actelor ilegale îndreptate spre lezarea drepturilor și intereselor legitime ale statului, s-a reușit diminuarea esențială a numărului delictelor, astfel, fiind creat un mecanism eficient de apărare a intereselor statutului.

În anul 2006 judecatoriile economice au examinat **440** cereri de chemare în judecată. Conform hotărârilor judecătorești, **426** de cereri au fost admise, fiind dispusă încasarea în favoarea statului a **121,9 mil. lei**, cât și repararea benevolă a prejudiciului în sumă de **54,4 mil. lei**.

Realizarea eficientă de către procurorii a sarcinilor stabilite și în acest domeniu, denotă faptul că, comparativ cu anii precedenți, în perioada de referință a sporit esențial calitatea acțiunilor civile înaintate.

Conducerea Procuraturii acordă o atenție deosebită acestei activități, fapt care obligă procurorii să exercite eficient, calitativ, cu exigențe sporite și perseverență atribuțiile acordate prin lege.

Astfel, este exclusiv înaintarea de către procurorii a acțiunilor în interesele Inspectoratelor fiscale, Casei Naționale de Asigurări Sociale și Casei Naționale de Asigurări în Medicină, considerându-se că asemenea cereri nu învin de competență instanțelor judecătorești (Legea privind punerea în aplicare a titlului V din Codul Fiscal), dar reprezintă atribuțiile exclusive ale organelor fiscale.

Combaterea corupției, conlucrarea cu organele administrației publice și de drept

Incontestabil, corupția rămâne a fi una din cele mai grave probleme ale societății.

Aceasta afectează la toate nivelurile statul, societatea, interesele legale ale cetățeanului, subminează eforturile orientate spre dezvoltarea structurilor democratice, erodează climatul de respectare a ordinii de drept, generând grave încălcări la capitolul respectării drepturilor omului și libertăților fundamentale, aduce prejudiciu pe plan intern și extern statutului.

Concomitent, corupția este o problemă majoră pentru calitatea democrației, percepută de majoritatea populației ca fiind una dintre cele mai serioase sfide, prezintă o amenințare la valorile democratice, subminează însăși încrederea cetățenilor în democrație.

Conștientizăm imposibilitatea de a dezbrăca corupția doar prin aplicarea unor măsuri penal-restrictive, fiind absolut necesară crearea unei atmosfere de intoleranță față de fenomenul corupției, activizarea societății civile în prevenirea acesteia.

Corupția poate fi diminuată doar cu eforturi comune, mizându-se pe interacțiunea eficientă între organele de drept, de control, pe atitudinea responsabilă a cetățenilor și suportul activ al acestora.

Spre regret, actualmente activitatea de combatere a corupției se reduce la m suri cu caracter episodic, ultimele în majoritate fiind inițiate la sesizările cetățenilor.

Legislația națională nu prevede competențe clare ale procurorului în prevenirea actelor de corupție și coordonarea m surilor cu caracter profilactic înf ptuite de alte organe, de i necesitatea exercitării acestor atribuții și a rolului de coordonare în domeniul de c tre organele Procuraturii sunt evidente.

În cadrul aparatului de stat, autorităților publice este necesară crearea unui mediu ce ar exclude în totalitate factorii și condițiile care generează corupția și manifestările infracționale tangente acesteia.

În vederea conlucrării eficiente între organele de drept, organele administrației publice locale, în domeniul prevenirii și combaterii criminalității, corupției, Procuratura Generală a intervenit cu următoarele inițiative:

- instituirea pe lângă Procurorul General a Consiliului Coordonator al conducătorilor organelor de drept pentru combaterea criminalității;
- convocarea Colegiului comun al Procuraturii, MAI, CCCEC și SIS;
- elaborarea unui pachet standard minim de acte departamentale privind combaterea corupției și birocrăției în aparatul de stat.

În vederea sporirii randamentului activității de combatere a criminalității, inclusiv a corupției, la nivel raional câți colaborării cu organele teritoriale ale administrației publice, de drept și control, Procuratura Generală a elaborat și a pus în aplicare **Programul – model de prevenire a criminalității în cadrul unităților administrativ-teritoriale.**

Cu suportul activ al procurorilor, Programul este deja implementat în activitatea tuturor consiliilor coordonatoare în domeniul asigurării ordinii de drept și combatere a criminalității, create pe lângă Consiliile raionale.

Societatea este în a teptarea acțiunilor și rezultatelor eficiente în prevenirea și combaterea: corupției, contrabandei, traficului ilicit de persoane, torturii și tratamentului inuman, inclusiv prin asigurarea unui climat investițional favorabil, precum și a drepturilor antreprenorilor.

Prevenirea și combaterea corupției este o direcție prioritară pentru activitatea Procuraturii și se desfășoară în conformitate cu Strategia națională de prevenire și combatere a corupției și Planul de Acțiuni pentru realizarea acesteia.

Activitatea în domeniu este ghidată și este în concordanță cu Planul de acțiuni RM-UE ce are ca puncte de referință aspectele de prevenire și combatere a fenomenului corupției, precum și recomandările instituțiilor internaționale de specialitate.

Conform Planului de acțiuni pentru anul 2006, pentru realizarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției, Procuratura Generală a fost desemnat responsabil pentru realizarea anumitor acțiuni în calitate de co-executor.

Totodată, Procuratura pe parcursul anului 2006 a activat în domeniul reprimării corupției utilizând atribuțiile acordate de Lege, și anume, exercitarea și conducerea urmăririi penale, reprezentarea acuzării în numele statului în instanțele de judecată, precum și reprezentarea intereselor generale ale societății.

Concomitent, cu procuratura Anticorupție care reprezintă o procuratură specializată în cadrul organelor Procuraturii, în activitatea de combatere a corupției au fost antrenate și alte procuraturi specializate (militară, de transport), precum și cele teritoriale. Pentru a asigura o interacțiune eficientă între procuraturile teritoriale și specializate cu procuratura Anticorupție prin ordinul Procurorului General nr.161 din 28.06.2006 a fost instituit mecanismul respectiv.

În acest context, în raport cu sectoarele delimitate prin diverse modalități: procese analitice, sondaje, rapoarte statistice, a fost programată și activitatea Procuraturii în domeniul prevenirii și combaterii corupției.

A fost constatat prezența pronunțată a fenomenului corupției în activitatea poliștilor, reprezentanților administrației publice locale, medicilor și pedagogilor.

Analizând extinderea fenomenului corupției și impactului pe care îl are asupra relațiilor economice și sociale se constată prezența indicilor caracteristici corupției în cadrul mai multor domenii, cum ar fi :

- activitatea organelor de control;
- activitatea organelor de drept;
- activitatea de înfăptuire a justiției.

În domeniul combaterii corupției în anul 2006 în raport cu atribuțiile de care dispun, organele Procuraturii au efectuat următorul volum de lucru:

Nr. d/o	Denumirea activității desfășurate	Indici
1.	Controale efectuate în domeniul combaterii corupției și protecționismului.	156
	<i>Actele de reacționare</i> a) Întocmire generalizări	62
	b) Sesizări	114
	c) Recursuri	10
	d) Început urmărire penală	18
2.	Petiții cu privire la cazurile de corupție.	300
	<i>Actele de reacționare.</i> a) Recurs	6
	b) Sesizare	11
	c) Început urmărire penală	4

3.	Examinarea sesizărilor despre infracțiuni de corupție și conexe celor de corupție.	854
	<i>Hotărârea adoptată</i> a) Început urmărirea penală	213
	b) Primitive hotărâri conform art.274 CPP	327
4.	Activitatea de urmărire penală pe cazuri de corupție și a infracțiunilor ce pot fi atribuite la această categorie.(total)	903
	Exercitarea urmăririi penale de către procurori	339
	Conducerea urmăririi penale pe cazuri de corupție și a infracțiunilor ce pot fi atribuite la această categorie.	564
	<i>Soluția adoptată de procuror.</i> a) Remise în judecată	377
	b) Încetate urmărirea penală	54
	c) Suspendate condiționat	21
6.	Reprezentarea acuzării pe cauzele penale de corupție.(cauze)	164
	<i>Sentințele pronunțate.</i> a) Sentințele de condamnare	81
	b) Sentințele de achitare	15
	c) Sentințele de încetare	17

Fiind evident caracterul latent al infracțiunilor de corupție, pe parcursul anului 2006 s-a recurs la utilizarea metodei inverse, pornindu-se nu de la fapt, ci de la urmările ei.

Astfel, veniturile ilicite ale funcționarului fiind rezultatul activității sale exercitate contrar atribuțiilor de serviciu indică asupra comportamentului corupt al acestuia.

Pornind de la legitatea în cauză, procurorii au efectuat controale în domeniul activității comisiilor departamentale de control a declarațiilor pe venituri și a proprietății cu privire la declarațiile administrației și colaboratorilor din cadrul Serviciului Vamal, MAI și Ministerul Justiției.

În majoritatea cazurilor s-a constatat că activitatea comisiilor respective este însoțită de multiple impedimente de ordin legislativ și instituțional, care determină ineficiența mecanismului de declarare a veniturilor și proprietății de către funcționari.

În acest context este necesară reglementarea sectorului ce iese de conflictul de interese într-un act legislativ, cu delimitarea circumstanțelor când este prezent conflictul de interes, ceea ce ar permite identificarea mai simplă a faptelor care constituie comportament coruptiv.

Analizând informațiile acumulate în temeiul normelor ce reglementează declararea veniturilor și a proprietății cumulativ cu cele ce vor reglementa procedura de declarare a conflictului de interese, se poate reuși obținerea eficienței la stabilirea onestității funcționarului.

În aceeași ordine de idei, întru sporirea eficienței procedurii de depistare a conflictelor de interese este necesară reglementarea și a răspunderii administrative a funcționarului care s-a făcut vinovat de activitate în prezența conflictului de interese.

Întru completarea măsurilor menționate este necesară intensificarea activității procurorilor în domeniul depistării cazurilor de protecționism, a acelei expresii a fenomenului corupției care însoțește conflictul de interese.

Intensificarea activității în domeniu este determinată în special de faptul că organele competente de a depista aceste cazuri nu acordă o atenție suficientă acestui sector, fapt confirmat și de practica administrativă modestă cu privire la asemenea contravenții.

Impactul corupției asupra economiei se materializează drept urmare a unor deficiențe în activitatea organelor ce au menirea de a proteja sectorul respectiv de tendințele de perturbare prin acțiuni ce nu sunt în concordanță cu concurența liberă, respectarea dreptului consumatorului etc.

Aceste prerogative au servit ca temelie pentru inițierea controalelor în subdiviziunile MAI responsabile de acest sector de activitate (Secțiile Delicte Informaționale).

În rezultatul controalelor au fost depistate disfuncții în activitatea subdiviziunilor, care generează factori de risc față de corupție și perturbază eficiența întregului mecanism de control în acest domeniu.

De asemenea, prin prisma coraportului între numărul de terenuri disponibile și necesitățile în creștere față de terenuri pentru construcții, este stringentă problema respectării legislației de organele administrației publice locale la gestionarea și înstrăinarea terenurilor, activitate însoțită deseori de fapte de corupție sau exercitare necorespunzătoare a atribuțiilor.

Urmare a activității organelor Procuraturii în combaterea corupției pe parcursul anului 2006 au fost examinate **854** sesizări despre infracțiuni de corupție și conexe acestora, fiind dispusă începerea urmăririi penale în **213** cauze.

Delimitând sesizările după subiect s-a constatat că acestea în mare parte se referă la acțiunile ilegale ale colaboratorilor de poliție, reprezentanților administrației publice locale, medicilor și angajaților instituțiilor de învățământ.

Pe parcursul anului 2006 procurorii au exercitat nemijlocit și au condus urmărirea penală în **903** cauze penale cu privire la infracțiuni de corupție și conexe acestora, din care **377** au fost trimise cu rechizitoriu în judecată.

Din numărul cauzelor trimise în judecată, predomină cele cu privire la infracțiunile comise de către colaboratorii de poliție, dar au fost trimise în judecată și cauze cu privire la infracțiunile comise de către judecători, reprezentanți ai administrației publice locale, notari, avocați, medici, angajați din domeniul învățământului.

Nemijlocit procurorii au exercitat urmărirea penală în **339** cauze penale cu privire la infracțiuni de corupție și conexe acestora.

Din acestea în judecată cu rechizitoriu au fost trimise **74** cauze penale, din care 34 cu privire la cazuri de corupție și 40 cu privire la alte infracțiuni care sunt în conexiune cu infracțiunile de corupție.

Exercitând atribuțiile de reprezentare a acușării pe cauzele penale de corupție, procurorii au participat la examinarea și pronunțarea sentințelor în **113** cauze penale.

Acționând în conformitate cu Planul de realizare a Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției, au fost efectuate măsuri în realizarea obiectivului de prevenire a corupției.

În acest scop, procurorii au desfășurat procedura de identificare a riscurilor interne în organele Procuraturii și elaborarea planului de măsuri pentru ameliorarea situației create.

Concomitent, în realizarea obiectivului de prevenire a cazurilor de corupție Procuratura Generală, cu suportul „Transparency International Moldova”, au elaborat **Ghidul anticorupție pentru cetățeni**. La fel, în fiecare procuratură au fost instituite **liniile telefonice de încredere**.

De asemenea, în colaborare cu Direcția analitică, prognoza și prevenirea CCCEC și în colaborare cu organizația nonguvernamentală Transparency International Moldova, au fost desfășurate și alte activități de prevenire a corupției, seminare pentru funcționarii publici și ore educaționale pentru elevi.

Pentru perioada imediat următoare este necesară menținerea unei continuități a activităților inițiate în domeniul prevenirii corupției, și dezvoltarea continuă a relațiilor de colaborare și interacțiune cu instituțiile din sectorul public și organizațiile nonguvernamentale.

În această ordine de idei este necesară desfășurarea în comun a unor campanii naționale de educație a populației în spirit de intoleranță față de corupție, care concomitent ar consolida și rolul Procuraturii în activitatea de prevenire a fenomenului și ar contribui și la dispunerea populației spre colaborare cu organele de drept în activitatea de depistare și investigare a cazurilor de corupție.

Sub aspectul prevenirii corupției, este important implicarea activă a procurorilor în activitatea de expertizare a actelor legislative sub aspectul coruptibilității acestora.

Evaluând activitatea Procuraturii prin prisma Planului de acțiuni pentru realizarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției pentru anul 2006, se constată realizarea următoarelor acțiuni:

- Elaborarea în redacție nouă a legii cu privire la prevenirea și combaterea corupției conform standardelor internaționale;
- Examinarea oportunității de elaborare a proiectului de lege cu privire la lobbyism;

- Elaborarea în redacție nouă a legii cu privire la prevenirea și combaterea spălării banilor conform standardelor internaționale și practicilor avansate;
- Optimizarea sistemului de monitorizare în scopul depistării cazurilor de spălare a banilor și finanțare a terorismului;
- Evaluarea activității instituțiilor publice în domeniul prevenirii și combaterii corupției;
- Asigurarea funcționării unor mecanisme de sesizare, inclusiv anonim, a actelor de corupție (prin intermediul telefoanelor de încredere);
- Informarea populației prin intermediul mass-media despre activitățile de combatere a corupției;
- Implementarea unor programe de studiere a actelor normative ce reglementează activitatea funcționarilor publici și responsabilitatea lor pentru actele de corupție și alte infracțiuni;
- Intensificarea cooperării cu instituțiile internaționale de profil la realizarea acțiunilor de combatere a corupției și crearea organizațiilor obștești pentru monitorizarea politicii anticorupție.

Activitatea organelor procuraturii în domeniul prevenirii și combaterii traficului de ființe umane

Traficul de persoane este un fenomen infracțional internațional extrem de complex, prevenirea și combaterea căruiă necesită o abordare specială, multidisciplinară, o reacție adecvată a organelor de stat, organizațiilor neguvernamentale și a societății civile.

Spectrul vast și deosebit de grav al pericolului social generat de traficul de ființe umane necesită o reacție adecvată a organelor de stat, inclusiv o activitate profesionistă a organelor de drept.

Noua legislație penală și procesual-penală în mare parte a ajustat legislația națională la cerințele convențiilor internaționale în domeniu, inclusiv a Protocolului privind prevenirea și combaterea traficului de ființe umane, în special, al femeilor și copiilor, adițional la Convenția ONU împotriva Crimei Organizate Transnaționale, ratificată de Republica Moldova la 15 decembrie 2000.

La 09 decembrie 2005 a intrat în vigoare Legea privind prevenirea și combaterea traficului de ființe umane, care a impulsionat procesul de contracarare a fenomenului și a stabilit pentru instituțiile de stat atribuții și obligații în acest domeniu.

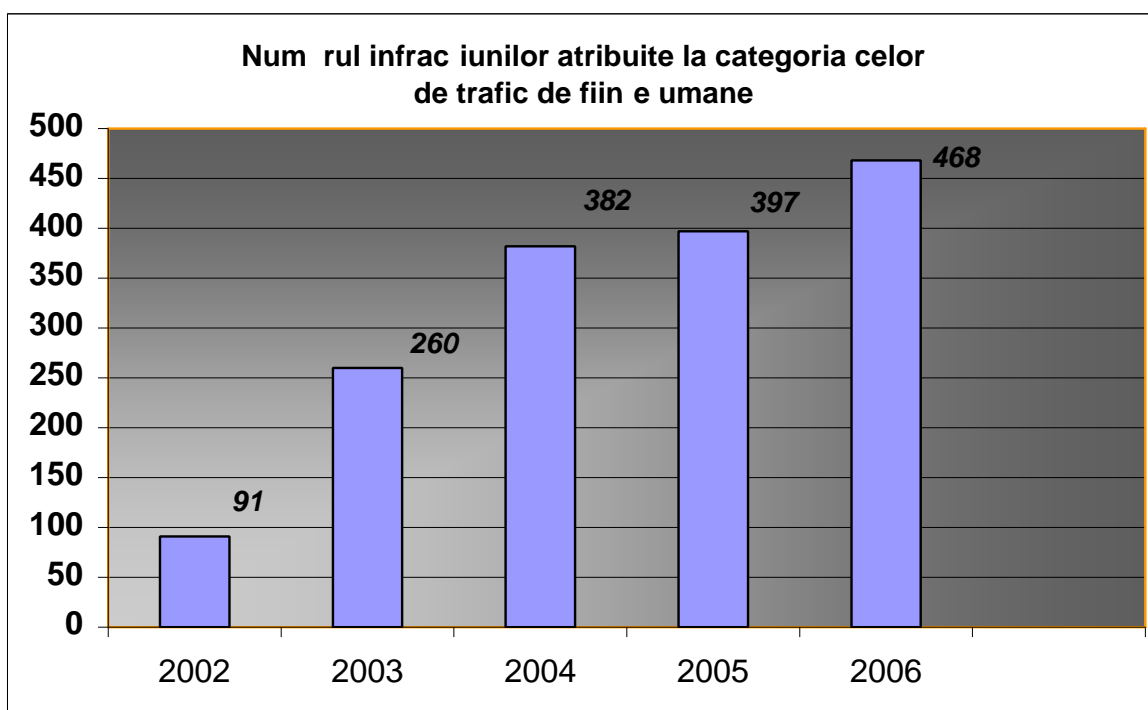
Potrivit Legii menționate a fost prevăzută crearea în cadrul Procuraturii Generale a unei subdiviziuni specializate în prevenirea și combaterea traficului de ființe umane.

Totodată, organele Procuraturii au elaborat și executat în anul 2006 Planul de măsuri în vederea combaterii traficului de ființe umane.

În perioada de referin au fost depistate și înregistrate **468** infracțiuni de trafic a persoanelor, din acestea:

- trafic de fiin e umane – **245** cauze penale,
- trafic de copii – **59** cauze penale,
- scoaterea ilegal a copiilor din ar - **7** cauze penale,
- proxenetism – **124** cauze penale,
- organizarea migra iunii ilegale – **31** cauze penale,
- ini ierea sau organizarea cer etoriei – **2** cauze penale.

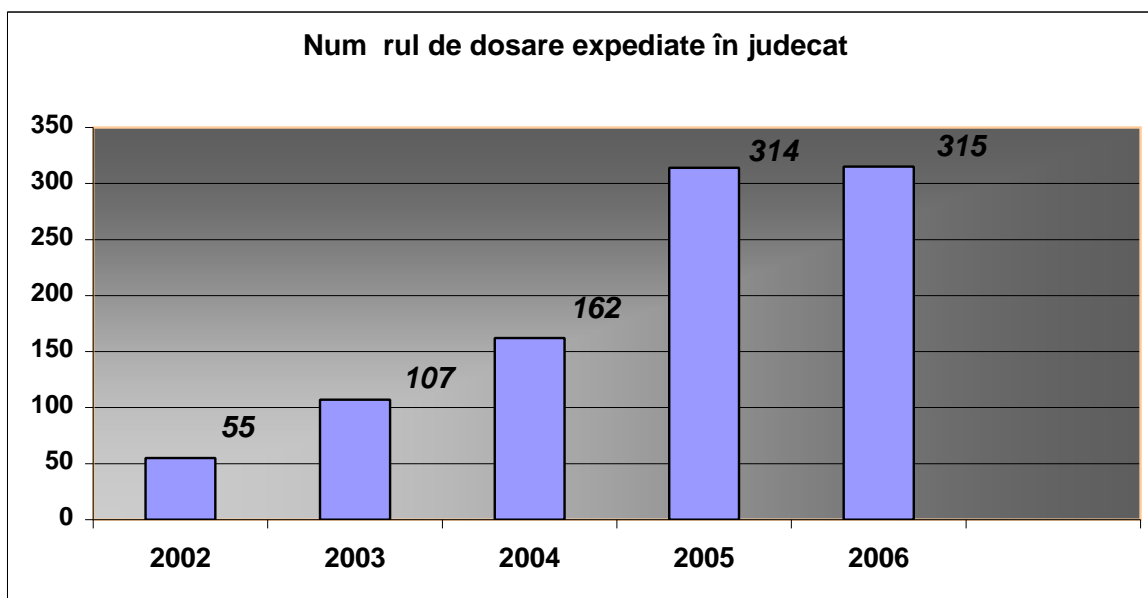
Dinamica depistării și înregistrării infracțiunilor atribuite la categoria celor de trafic cu fiin e umane este reflectat în urm toarea diagram :



O activitate sporit în depistarea crimelor de trafic de persoane au demonstrat procurorii și organele de poli ie din cadrul Centrul de Combatere a Traficului de Persoane al MAI, care au depistat – 170 de infracțiuni, Comisariatul General de Poli ie mun. Chi in u – 27, sectoarele din mun. Chi in u, Ciocana – 22, Buiucani – 21, Centru – 17.

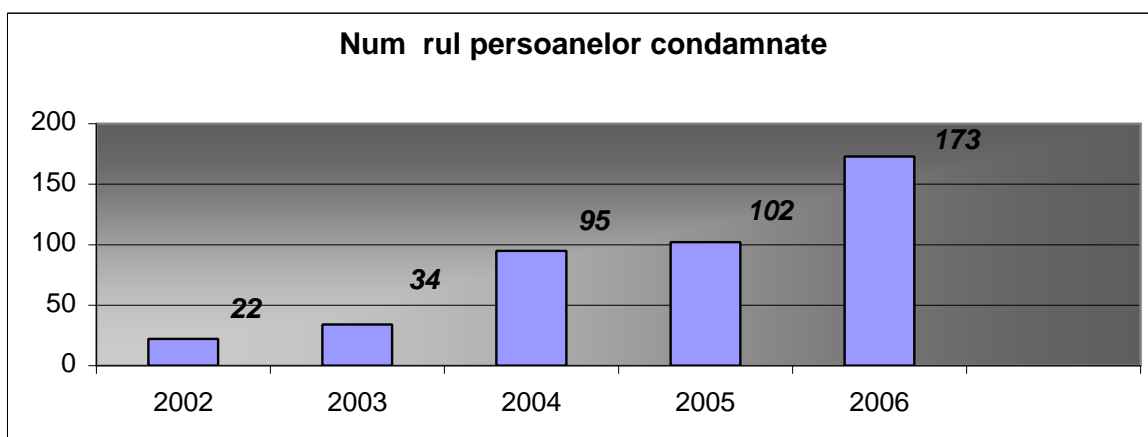
În instan ele de judecat în 2006 au fost trimise pentru examinare în fond **315** cauze penale privind infracțiuni ce in de traficul de persoane, din care **141** cauze penale de trafic de fiin e umane, **52** – trafic de copii, **101** – proxenetism, **20** – organizarea migra iunii ilegale și **1** cauza penal privind organizarea cer etoriei.

Dinamica expedierii în instan a de judecat a dosarelor atribuite la categoria celor de trafic cu fiin e umane este reflectat în urm toarea diagram :



Pentru sârirea acestor infracțiuni, instanțele judecătorești în anul 2006 au condamnat **173** de persoane, din care **62** persoane pentru trafic de ființe umane, **85** persoane pentru proxenetism, **7** persoane pentru trafic de copii, **13** persoane pentru inițierea și organizarea ceretoriei, **4** persoane pentru organizarea migrației ilegale și **2** persoane pentru munca forțată.

Dinamica condamnării persoanelor pentru comiterea infracțiunilor atribuite la categoria celor de trafic de ființe umane este reflectată în felul următor:



În activitatea de prevenire și combatere a traficului de ființe umane, organele Procuraturii au conlucrat efectiv cu organismele internaționale și organizațiile neguvernamentale, preocupate de această problemă.

Printre acestea pot fi menționate Ambasada SUA în Moldova, Misiunea OSCE din Moldova, Misiunea Organizației Internaționale pentru Migrație, Fondul Național al Națiunilor Unite pentru Copii UNICEF, Centrul Internațional pentru Protecția și Promovarea Drepturilor Femeii „La Strada”, Centrul pentru Prevenirea Traficului de Femei și altele.

Cu suportul financiar a acestor organiza ii, au fost desf urate seminare i conferin e interna ionale pe problemele dezvolt rii legisla iei în domeniu, protec iei i asisten ei victimelor traficului, precum i pentru instruirea poli i tilor, procurorilor i judec torilor.

Activitatea de informatizare

Activitatea procurorului este de neconceput f r implementarea i utilizarea tehnologiilor informa ionale.

Pe parcursul anului 2006 a continuat activitatea de asigurare a Procuraturii cu tehnic de calcul i programe, care permit de a organiza i monitoriza eficient activitatea.

Astfel, au fost achizi ionate 180 de computere, 10 mini-computere, utilaj pentru dezvoltarea sistemului informa ional integrat, echipament pentru re ea, utilaj pentru dezvoltarea sistemului de videoconferin e, 40 camere WEB, 20 de imprimante. La moment, organele procuraturii sunt dotate cu **495** computere, ce reprezint 63% din necesit i.

Conform Hot rrii Guvernului nr.1202 din 17.10.2006 a fost aprobat Concep ia Sistemului informa ional integrat al organelor de drept.

La realizarea Concep iei men ionate un rol deosebit îi revine implement rii Programului pilot în sectorul Râ cani mun. Chi in u de conectare într-o re ea unic a organelor de drept. Ulterior acesta va fi posibil utiliz rii în întreaga Republic .

A fost elaborat i implementat Ghidul privind criminalitatea informa ional , care asigur metodologia investig rii i efectu rii urm ririi penale în privin a infrac iunilor din domeniul informaticii i telecomunica iilor. La re eua Procuraturii Generale au fost conectate procuraturile raioanelor Ialoveni i mun. B li. A fost implementat sistemul automatizat de circula ie a documentelor „Document WEB” în toate organele Procuraturii din mun. Chi in u;

Întru executarea Hot rrii Guvernului nr.668 din 19.06.2006 privind paginile oficiale ale autorit ilor administra iei publice în re eua Internet, a fost proiectat , reprogramat i lansat pagina oficial a Procuraturii Republicii Moldova www.procuratura.md, pentru o actualizare on-line.

În perspectiv este preconizeaz proiectarea i implementarea serviciului de IP telefonie prin intermediul sistemului informa ional integrat al organelor Procuraturii i conectarea pân la finele anului 2007 prin fibre optice la sistemul informa ional a Procuraturii a tuturor procuraturilor raionale, dezvoltarea sistemului de video-conferin .

Controlul activității operative de investigații

În combaterea infracționalismului, a crimei organizate și corupției, un rol important revine activității operative de investigație.

Activitatea de modificare a legislației respective, inițiată de Procuratura Generală, va impulsiona depistarea crimelor la etapa pro-activă a urmăririi penale, a provocărilor mileniului și va exclude orice interes departamental în această activitate.

La nivel instituțional a fost elaborată și implementată în activitatea practică Îndrumarul metodic privind controlul executării legilor în cadrul exercitării acțiunilor operative de investigație. Totodată, a fost aprobată Instrucțiunea privind activitatea operativă de căutare și identificare, aplicată deja în activitatea tuturor procuraturilor.

Pe parcursul anului 2006 din cei **5521** învinuiți și anunțați în căutare, au fost stabilite și reținute **4061** persoane, în căutare rămânând 1546 persoane.

Din numărul de **851** persoane dispărute și anunțate în căutare, au fost stabilite **763**, în căutare rămânând 84 persoane.

Din numărul de **330** cadavre necunoscute depistate, au fost identificate **214**, neidentificate rămânând 87 cadavre.

De către procurorii abilitați cu dreptul de a verifica activitatea operativă de investigație a fost verificată activitatea tuturor comisariatelor de poliție, în cele **4629** dosare operative de căutare.

Din ele, 3840 sunt dosare de căutare a persoanelor puse sub învinuire și care se ascund de organele de urmărire penală, judecată sau care se sustrag de la executarea sancțiunii penale, 517 sunt dosare de căutare a persoanelor dispărute și 272 sunt dosare de identificare a cadavrelor cu identitatea necunoscută.

În cadrul controalelor, procurorii au depistat 83 hotărâri ilegale, au dat 961 indicații în scris cu privire la efectuarea măsurilor operative de investigație în vederea căutării sau identificării persoanelor. În baza acestor controale, au fost pornite 14 cauze penale.

Starea de fapt denotă lipsa disciplinei executorii la exercitarea obligațiilor de serviciu din partea unor colaboratori de poliție și controlul insuficient din partea conducerii comisariatelor de poliție, responsabili de activitatea operativă de investigații.

Dezvoltarea bazei normative

Drept primordial pentru perioada respectivă a fost activitatea de asigurare a participării Procuraturii la procesul legislativ, elaborării proiectelor de acte normative ce în de activitatea Procuraturii, combaterea corupției, promovarea lor în Parlament și Guvern.

Totodată, activitatea a fost orientată spre asigurarea unui cadru normativ departamental compatibil cu normele dreptului internațional, actele legislative naționale, efectuarea de studii în problemele de drept, apărute sau de aplicare unitară a legislației de către organele Procuraturii, efectuarea expertizei actelor normative ale Procuraturii etc.

Astfel, au fost elaborate 19 proiecte legislative:

1. Pentru modificarea Legii privind gradele de clasificare și gradele militare ale lucrătorilor din Procuratura Republicii Moldova;
2. Privind modificarea și completarea Codului cu privire la contravențiile administrative și a Legii cu privire la Procuratură;
3. Privind reglementarea controalelor de stat, protecția drepturilor persoanelor juridice și altor subiecte ai activității de antreprenoriat;
4. Privind modificarea și completarea Hotărârii Parlamentului nr.609-XIV din 01.10.1999 despre formarea organelor Procuraturii, reședința lor, circumscripțiile de activitate, structura și personalul;
5. Pentru modificarea Legii nr. 216-XV din 29.05.2003 cu privire la Sistemul informațional integral automatizat de evidență a infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni;
6. Privind organele de constatare;
7. Privind prevenirea și combaterea fraudelor informaționale;
8. Privind completarea capitolului XI din Codul penal „Infracțiuni în domeniul informaticii și telecomunicațiilor”;
9. Proiectul decretului Președintelui Republicii Moldova privind eliberarea deplinilor puteri pentru semnarea Convenției europene pentru compensare victimelor infracțiunilor violente adoptată la Strasbourg la 24 noiembrie 1983;
10. Privind modificarea Legii despre Agentul Guvernamental.
11. Privind ratificarea Convenției Europene despre transferul procedurilor în materie penală.
12. Pentru modificarea și completarea art. 273 a Codului de procedură penală.
13. Privind modificarea și completarea Codului cu privire la contravențiile administrative, Codului penal și Codului de procedură penală în sensul decriminalizării unor fapte social-periculoase, instituirii dreptului discreționar al procurorului, reglementării activității consultantului procurorului;
14. Privind modificarea și completarea Codului de procedură penală în sensul ajustării acestuia la recomandările experților Consiliului European;
15. Privind statutul ofițerului de urmărire penală;

16. Privind completarea și modificarea unor acte legislative (art.12 al Legii serviciului public, art.7 al Legii privind combaterea corupției și protecționismului, art.21, 122/1, 122/2, 324, 326, 326 ale Codului penal;

17. Pentru completarea Codului penal (art.2451 „Abuzurile în activitatea participanților la piața a valorilor mobiliare”, art.2452 „Încălțarea legislației la efectuarea înscrierilor în Registrul de înțitorilor de valori mobiliare);

18. Privind modificarea și completarea Codului penal (art. 165, 206, 302, 3621 - traficul de ființe umane, traficul de copii, inițierea sau organizarea ceretoriei etc.);

19. Privind modificarea și completarea Legii despre activitatea operativă de investigații;

20. Proiectul Concepției securității naționale.

Totodată, în perioada vizată au fost elaborate **27** proiecte normative departamentale (în anul 2005 - 18), **112** (în anul 2005 - **86**) avize la proiecte de legi, hotărâri ale Guvernului, prezentate Parlamentului, Guvernului, altor ministere și departamente, **9** avize (în anul 2005 - **8**) privind constituționalitatea unor acte legislative pe marginea sesizărilor parvenite din Curtea Constituțională.

Asigurarea transparenței

O componentă importantă a activității procurorilor, care are menirea de asigurare a dreptului constituțional al cetățenilor la informație este reflectarea obiectivă, operativă și imparțială a informațiilor asupra activității Procuraturii.

În ascensiune continuă este activitatea de mediatizare a activității și promovare a imaginii Procuraturii în societate. Aceasta este bazată pe informațiile ce prezintă un interes sporit și au rezonanță socială deosebită.

Creșterea cu 54% a informațiilor furnizate către mass media este o realizare a Procuraturii în acest domeniu.

La fel, urmează să fie menținute următoarele rezultate:

- majoritatea procuraturilor au făcut publice rezultatele activității pe anul 2005 în mass-media;
- au fost instituite rubrici „Procuratura informează” în majoritatea ziarelor raionale;
- a fost instituit un proces durabil și lucrativ de colaborare cu posturile radiofonice, televizate centrale și locale;
- a continuat implementarea Concepției de promovare a imaginii publice a Procuraturii,
 - a fost mediatizate „Ghidul Anticorupție pentru cetățeni” și documentarul „Consacrați Legii 2”;
 - actualizarea permanentă a link-ului „presa” de pe site-ul oficial al Procuraturii Republicii Moldova prin plasarea a 122 comunicate și a Buletinelor Informative;
 - a continuat completarea fondului muzeistic instituțional cu materiale, imagini video, foto;

A continuat activitatea editorial exprimată prin formarea, machetarea și plasarea pe site-ul oficial al Procuraturii a materialelor:

- **Raportului Anual al activității pentru anul 2006;**
- **Ghidului Anticorupție pentru cetățeni.**

Activitatea științifică

În anul 2006 activitatea Centrului de Cercetări științifice în domeniul asigurării ordinii de drept a fost orientată în promovarea politicii de stat în sfera cercetărilor științifice, reglementarea raporturilor care apar în procesul de elaborare, valorificare și aplicare a rezultatelor cercetărilor științifice.

Centrul are sarcina de a promova politica de stat în sfera cercetărilor științifice în domeniul asigurării ordinii de drept.

Cu concursul acestuia a fost dezvoltată baza normativ departamental și promovate proiectele normative ce în vedea ajustarea cadrului normativ național la standardele europene.

Au fost stabilite relații de colaborare reușite în domeniul științific cu Institutul de Reforme Penale, Academia de Științe, Universitatea de Stat din Moldova, Universitatea Liber Internațional din Moldova etc.

În scopul aplicării uniforme a normelor juridice de către procurori, explicării sensului exact și complet al dispozițiilor normative și oferirii soluțiilor juridice pentru realizarea întocmai a normelor de drept, în cadrul Procuraturii Generale și-a continuat activitatea **Consiliul metodic- științific**.

Acesta a fost convocat în 6 edințe, fiind abordate 13 probleme.

Pentru eficientizarea activității procurorilor au fost elaborate și sunt în faza de definitivare:

1. Ghidul privind investigațiile financiar-economice efectuate de procuror;
2. Ghidul procurorului în domeniul prevenirii și combaterii corupției în organele administrației publice locale;
3. Ghidul procurorului la exercitarea și conducerea urmăririi penale;
4. Ghidul procurorului privind ocrotirea drepturilor copilului;
5. Ghidul anti-trafic de ființe umane;
6. Recomandări metodice privind depistarea și cercetarea infracțiunilor de corupție;
7. Îndrumarul metodic privind efectuarea urmăririi penale în cazurile abuzului de putere sau abuzului de serviciu, excesului de putere sau depășirii atribuțiilor de serviciu;
8. Îndrumarul metodic privind dispunerea efectuării expertizelor judiciare și reviziei;

În colaborare cu organismele internaționale și organizațiile nonguvernamentale au fost desfășurate conferințe internaționale, mese rotunde, seminare ce în de tematica reformării Procuraturii, rolul și locul acesteia într-o societate democratică.

Au fost înfăptuite un număr de cercetări științifice ce în de:

- abilitarea procurorului cu funcții de a exercita activitatea operativă de investigații și coordonarea activității organelor ce exercită această activitate;
- simplificarea procedurii penale;
- decriminalizarea unor fapte social-periculoase;
- investirea procurorului cu drepturi discreționare.

În colaborare cu Fundația Germană pentru Cooperare Juridică Internațională s-a desfășurat conferința internațională cu tematica „Reforma Procuraturii într-o societate democratică modernă”.

Cu concursul Ministerului Afacerilor Externe și Fundația Soros Moldova a fost desfășurat masa rotundă cu tema „Reforma Procuraturii în Republica Moldova în contextul implementării Planului de acțiuni RM-UE”.

De îndată au fost întreprinse măsuri în vederea impulsivității activității Centrului de Cercetări Științifice, activitatea lui nu corespunde în măsură deplină cerințelor actuale. Centrul nu a reușit să devină un coordonator al activității științifice a organelor Procuraturii și veriga de interacțiune a acesteia cu alte instituțiile de cercetări științifice din țară și din străinătate.

Activitatea de cooperare internațională

Republica Moldova a declarat integrarea europeană drept o direcție strategică de dezvoltare a statului.

În anul 2006, au fost înregistrate rezultate esențiale în activitatea Procuraturii la capitolul cooperării internaționale, asistenței juridice în materie penală și a procesului de integrare europeană.

Procuratura s-a încadrat activ în dezvoltarea raporturilor de cooperare internațională cu instituțiile similare din străinătate, cu organele și organismele internaționale de profil, exemple în acest sens constituind participările la Conferința Procurorilor Generali ai Europei, la Asociația Internațională a Procurorilor, la Grupul Consultativ al Procurorilor Generali din sud-estul Europei (SEEPAG), la Centrul SECI, cu aportul celor organele Procuraturii au beneficiat de echipament pentru organizarea video-conferințelor.

Aliniindu-se la normele europene și internaționale, în ceea ce privește asigurarea transparenței și conlucrarea cu societatea civilă, organele Procuraturii, în comun cu reprezentanții societății civile, au impulsivat relațiile stabilite anterior, prin crearea mecanismelor eficiente de cooperare în domeniul asigurării ordinii de drept, respectării drepturilor fundamentale și libertăților cetățenilor.

Semnarea Acordului de cooperare între Procuratura Generală și OSCE privind monitorizarea proceselor de judecată, implicarea Transparency International în realizarea măsurilor anticorupție, implicarea Institutului de Reforme Penale la perfecționarea cadrului legislativ, activitatea de prevenire și combatere a traficului de ființe umane, constituie cele mai elocvente exemple în acest sens.

În cadrul activității de acordare a asistenței juridice internaționale în materie penală, Procuratura Republicii Moldova a examinat **237** materiale și informații privind eventualitatea extrădării către Republica Moldova a cetățenilor Republicii Moldova, învinuiri de comiterea infracțiunilor, fiind inițiate **142** cereri de extradare.

Autoritățile competente străine au solicitat Procuraturii Generale extradarea propriilor cetățeni în **42** cazuri, în privința cărora au fost înaintate justiției **25** demersuri de extradare, care au fost admise integral.

Pentru organizarea preluării persoanelor extradate în Republica Moldova, au fost inițiate **66** cereri de tranzitare pe teritoriul statelor terțe.

La solicitarea autorităților străine competente, Procuratura Republicii Moldova a înregistrat **650** cereri de acordare a asistenței juridice internaționale, sub formă de cereri de comisie rogatorie.

Autoritățile competente ale Republicii Moldova au înaintat **457** cereri de acordare a asistenței juridice internaționale în materie penală organelor competente din străinătate.

Au fost examinate **54** demersuri, parvenite din străinătate, privind preluarea urmăririi penale, fiind admise pentru continuarea urmăririi penale pe teritoriul Republicii Moldova 40 cauze penale.

În ceea ce privește transferul urmăririi penale către autoritățile competente din străinătate, au fost examinate **32** de cauze penale, pe care s-a solicitat transferarea procedurilor.

Procuratura Generală, în calitate de organ principal în acordarea asistenței juridice în materie penală, a stabilit raporturi de cooperare directe cu EUROJUST – ca un prim pas spre inițierea negocierilor în vederea semnării Acordului de cooperare.

Asigurarea securității interne

Activitatea de asigurare a securității interne a fost orientată la depistarea prevenirii și curmarea infracțiunilor, contravențiilor administrative, încălcărilor disciplinare comise de către lucrătorii procuraturii, protejarea procurorilor și a membrilor familiilor lor de atentatele criminale.

O atenție deosebită a fost acordată prevenirii și combaterii corupției în organele Procuraturii, fiind considerat o direcție prioritară în activitate, care rezumă din Strategia Națională Anticorupție.

Întru realizarea măsurilor de intensificare a activității de prevenire și combatere a corupției și protecționismului în organele Procuraturii:

- a fost elaborată și aplicat în practică chestionarul pentru studierea și testarea procurorilor și funcționarilor publici la cunoașterea legislației și actelor normative departamentale în domeniul prevenirii și combaterii corupției;
- a fost aprobat Regulamentul privind modul de desfășurare a cercetărilor speciale psihofiziologice cu aplicarea detectorului comportamentului simulat;
- a fost elaborat Îndrumarul privind prevenirea și combaterea corupției pentru procurorii teritorialii și specializați;
- format baza de date a factorilor de risc instituționali,
- desfășurat sondajul privind opiniile procurorilor, funcționarilor publici asupra factorilor de risc din activitatea lor;
- elaborate Liniile directorii întru excluderea factorilor comportamentului coruptibil în activitatea funcționarilor publici ai organelor Procuraturii;
- aprobat Regulamentul cu privire la conflictul de interese în organele Procuraturii.

A fost reevaluată vulnerabilitatea și riscurile de corupție în organele Procuraturii cu elaborarea recomandărilor de prevenire a fenomenului corupției.

Materialele de control și sondajul efectuat a demonstrat că în activitatea procurorilor persistă condiții de comitere a acțiunilor abuzive, coruptibile. Sunt frecvente cazurile de încălcare a disciplinei de muncă și executorii.

În perioada vizată, o atenție deosebită s-a atras activității de profilaxie a corupției în rândurile procurorilor, de preîntâmpinare a încadrării în organele Procuraturii a persoanelor ce urmăresc scopuri ilegale.

În rezultatul controalelor în 29 cazuri au fost depistate încălcări ale legislației, 11 procurori au fost avertizați asupra neadmiterii încălcărilor de lege, 8 – propuși pentru a fi ascultați la Comisia de Etică a procurorilor, 2 – pentru Comisia de evaluare a disciplinei executorii, 2 – propuși pentru a fi discutați în edințele operative.

În anul 2006 în conformitate cu Regulamentul cu privire la efectuarea controlului de serviciu în organele Procuraturii au fost efectuate 116 controale comparativ cu 92 efectuate pe parcursul anului 2005.

Motivele principale a adresărilor și sesizărilor sunt: neexecutarea corespunzătoare a obligațiilor de serviciu de către lucrătorii procuraturii – 50 cazuri, acțiunile abuzive ale procurorilor – 26 și comiterea unor acțiuni compromițătoare – 31 cazuri.

La baza controalelor de serviciu au fost trase la răspundere disciplinar 24 procurori.

Ca rezultat al intensificării activității de profilaxie în anii 2005 – 2006 în privința procurorilor nu au fost instrumentate cauze penale.

În anul 2007 activitatea de profilaxie urmează să rămână prioritară în activitate.

Urmează de a ridica responsabilitatea procurorilor teritorial și specializați, a procurorilor zonali din Procuratura Generală în întărirea disciplinei de muncă și executorii.

Managementul de personal și perfecționarea profesională

Evoluțiile radicale în sferele socială, economică, politică au generat exigențe sporite față de procurori, atribuțiile, obligațiile și responsabilitatea acestora.

În scopul asigurării bunei funcționări a organelor Procuraturii și personalului angajat, a fost elaborată Concepția politicii de personal a Procuraturii și Programul de măsuri pentru implementarea acesteia. Au fost propuse spre realizare măsuri suplimentare de reformare a sistemelor de selectare a cadrelor Procuraturii, de evaluare a activității angajaților, de ridicare a nivelului de perfecționare profesională, a disciplinei de muncă și executorii, perfecționarea mecanismelor social-juridice de protejare a lucrătorilor din organele Procuraturii, educarea cadrelor Procuraturii, ridicarea prestigiului procurorului în societate.

În vederea implementării noii politici de personal privind recrutarea, selectarea și promovarea personalului, o deosebită atenție s-a acordat asigurării evidenței și planificării necesarului de personal pentru organele Procuraturii, analizei și aprecierii cauzelor fluctuației cadrelor.

Această activitate este realizată datorită implementării programului computerizat „**Personal**”, ajustat la cerințele activității procuraturii.

În prezent în organele Procuraturii activează **804** procurori, din ei – 563 (70%) sunt bărbați și 241 (30%) – femei. Din numărul total al procurorilor, aproximativ 65% nu au atins vârsta de 30 ani.

După criteriul vechimii în muncă, corpul de procurori se clasifică în modul următor: 197 (24,5%) procurori – cu vechimea în muncă de până la 3 ani, 111 (13,8%) – până la 5 ani, 250 (31%) – până la 10 ani, 185 (23%) – până la 20 ani, 46 (5,7%) – până la 30, 12 (1,5%) – până la 35 ani, 3 (0,37%) – peste 35 ani.

O atenție deosebită s-a acordat lucrului cu studenții care își fac studiile la facultățile de drept ale instituțiilor de învățământ superior.

În cadrul subdiviziunilor organelor procuraturii au efectuat practica **1063** studenți ai instituțiilor de învățământ superior.

În baza Regulamentului cu privire la activitatea ajutorului netitular al procurorului în activitatea procuraturilor teritoriale și specializate au fost implicați **130** ajutoari netitulari, majoritatea fiind studenți ai facultăților de drept ale instituțiilor de învățământ superior.

Angajarea în funcia de procuror s-a desf urat în conformitate cu Regulamentul privind selectarea candida ilor la func ia de procuror. Astfel, în perioada anului 2006 au depus cereri despre participarea la concurs 210 cet eni. Au sus inut cu succes examenul 75 de candida i.

În perioada anului 2006 în organele procuraturii au fost angaja i 80 procurori. În aceea i perioad au demisionat din organele Procuraturii 51 procurori, din ei 6 - în leg tur cu numirea în func ia de judec tor.

Un aport important în educarea cadrelor Procuraturii a fost adus prin aprobarea Regulamentului cu privire la **procurorul – îndrum tor** i intensificarea activit ii Comisiei de evaluare a disciplinei executorii i a Comisiei de etic a procurorilor.

În baza Legii privind stimularea procurorilor i r spunderea lor disciplinar , pentru executarea exemplar a obliga iilor de serviciu, în anul 2006 au fost stimula i 220 procurori, inclusiv decora i cu insigna „Lucr tor de Onoare al Procuraturii” - 4 procurori, conferite grade de clasificare în mod de stimulare la 22 procurori.

Atestarea procurorilor în anul 2006 a influen at considerabil responsabilitatea de serviciu a procurorilor. În perioada vizat au fost atesta i 175 procurori. De asemenea, au fost supu i atest rii 71 de func ionari publici. În perioada de referin Comisia pentru stabilirea pensiilor lucr torilor procuraturii a stabilit pensii pentru vechime în munc la 14 procurori.

Un pas important în educarea tinerei genera ii de procurori a fost completarea “C r ii de Onoare”, “C r ii Memoriei” i instituirea Muzeului Procuraturii.

Instruirea profesional

Profesionalismul înalt, permanenta perfec ionare, consultarea literaturii de specialitate i opiniilor speciali tilor în domeniu, sunt condi ii indispensabile pentru asigurarea bunei desf urarii a activit ilor de serviciu ale procurorului i rezolvarea cu succes a sarcinilor puse pe seama organelor Procuraturii.

Activitatea de ridicare a nivelului profesional al procurorilor a fost continuat de Centrul de preg tire a cadrelor Procuraturii.

O deosebit aten ie s-a acordat prelegerilor cu tematica profilaxiei i combaterii corup iei, torturii, traficului de fiin e umane, protej rii drepturilor i libert ilor omului, aplic rii corecte i uniforme a legii.

În contextul preg tirii profesionale se înscrie desf urarea celor 56 seminare, ateliere de lucru, mese rotunde, conferin e, care au avut drept scop ridicarea nivelului profesional al procurorilor.

Este de men ionat c nivelul, calitatea preg tirii i perfec ion rii profesionale a corpului de procurori a sporit esen ial.

Concomitent, activitatea de preg tire i perfec ionare profesional se afl în permanent evolu ie, este în c utare de noi forme i modalit i de instruire, este diversificat tematica propus ascult torilor.

În cadrul Centrului, pe parcursul anului, au frecventat cursuri de instruire cu durata de 2 luni, 202 procurori-stagiari. Din ei 106, după 9 luni de stagiu au urmat cursurile cu durata de o lună, cu susținerea ulterioară a examenelor în fața comisiei de atestare.

De asemenea, au fost organizate și desfășurate cursuri de instruire continuă cu durata de 2 săptămâni pentru procurorii incluși în listele pentru atestare. Aceste cursuri au fost frecventate în total de către 56 procurori.

Pentru 53 funcționari publici din cadrul procuraturii au fost organizate cursuri de instruire în domeniul prevenirii și combaterii corupției.

În total au fost organizate 15 cursuri de instruire incluzând 3252 ore academice.

Majoritatea programelor de instruire au un caracter aplicativ, adică jumătate din numărul orelor programate sunt practice.

În anul 2006 – 66 procurori au participat la diverse conferințe, training-uri și ateliere de lucru, organizate în străinătate de organisme internaționale.

Concomitent s-a desfășurat instruirea profesională a procurorilor în cadrul seminarelor zonale de o zi. Pe parcursul anului au avut loc 8 seminare (în total 56 întruniri). Aceste cursuri au fost frecventate de toți procurorii procuraturilor teritoriale și specializate.

Activitatea de pregătire și perfecționare profesională se află în permanentă evoluție. Este pusă sarcina de a asigura instruirea procurorilor și funcționarilor publici la un nou nivel profesional.

Activitatea administrativ-economică

Activitatea administrativ-economică a fost orientată spre crearea condițiilor optime de activitate a angajaților organelor Procuraturii, întreținerea în stare funcțională a clădirilor, rețelelor inginerești, instalațiilor, transportului, echipamentelor, precum și a terenurilor aferente, asigurarea materială a angajaților organelor Procuraturii ș.a.

Astfel, pe parcursul anului 2006 au fost organizate lucrările de proiectare și construcții în valoare de 8 mil. lei la blocul Procuraturii Generale din str. Alexandru cel Bun, 100, mun. Chișinău.

Totodată, au demarat și sunt în stare de finalizare lucrările de reparații la sediile noi ale procuraturilor raionale Telenești, Soroca, Dondueni, Ștefan-Vodă, Leova, Rîșcani.

Au fost efectuate reparații la imobilele Procuraturii Generale din str. Ștefan cel Mare, 73 și imobilul din str. Bănuțescu Bodoni, 26.

La începutul anului 2006 au fost procurate 8 automobile de serviciu care au fost distribuite conform necesităților subdiviziunilor Procuraturii.

Pe parcursul anului 2006 s-au perfectat documentele privind transmiterea la balan a Procuraturii Generale a unor noi imobile pentru procuraturile raionale: Soroca, Itești-Vod , Telenești, Dondueni, Cimișlia, Ocnița, sectorului Rîșcani, mun. Chișinău, Procuratura militar Bălți, Procuratura militar Chișinău, secția militar a Procuraturii Generale, Centrul științific al Procuraturii Generale ș.a.

S-au finalizat lucrările de amenajare a cminului din 2006 și blocului sanitar la procuratura municipiului Chișinău.

S-a efectuat expertiza tehnic privind starea fizică a imobilelor procuraturilor Ciadâr-Lunga, Rîșcani, Fletești.

O atenție sporită a fost acordată problemelor sociale cu care se confruntă angajații instituției.

Ca urmare, este în curs de finalizare blocul locativ ipotecar din bd. Mircea cel Bătrân, din mun. Chișinău, în care 92 angajați ai organelor Procuraturii vor beneficia de spații locative.

În perioada estivală s-a organizat odihna angajaților organelor Procuraturii, membrilor familiilor acestora, pensionarilor la baza de odihnă în or. Coblevo, Ucraina.

Asistența medicală departamentală a efectuat continuu controlul stării sănătății oferitorilor din Procuratura Generală, stării igienice în ospitalitățile și încăperile subdiviziunilor Procuraturii, acordând ajutor medical colaboratorilor.

Bilanul activității desfășurate de organele Procuraturii pe parcursul anului 2006, analiza stării de fapt, succesele și rezervele înregistrate, impun trasarea următoarelor obiective prioritare în planificarea și organizarea activității și executarea eficientă a atribuțiilor și competențelor procurorilor în anul 2007:

În domeniul controlului și organizării activității instituționale:

- participarea activă continuă la implementarea Planului de Acțiuni Republica Moldova – Uniunea Europeană ;
- executarea măsurilor din Programul de realizare a Strategiei de dezvoltare a organelor Procuraturii pentru perioada până în anul 2010;
- implementarea tehnologiilor informaționale moderne la monitorizarea activității, evidența, analiza rezultatelor obținute și Concepția Sistemului informațional integrat al organelor de drept;
- monitorizarea, implementarea și executarea actelor normative instituționale privind combaterea corupției și protecționismului;
- intensificarea raporturilor de cooperare internațională ;
- dezvoltarea continuă a bazei normative instituționale și reformarea Procuraturii;

- promovarea pachetului de garanții sociale pentru angajații și pensionarii organelor Procuraturii;
- sporirea responsabilității și disciplinei executorii;
- asigurarea transparenței și imaginii pozitive a instituției;
- modernizarea paginii oficiale www.procuratura.md a Procuraturii Republicii Moldova și actualizarea ei on-line.

În domeniul reprezentării intereselor generale ale societății:

- asigurarea respectării drepturilor fundamentale ale omului împotriva torturii, tratamentelor sau pedepselor inumane ori degradante prin prisma jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului;
- evaluarea cu aportul nemijlocit al Reprezentantului Guvernului la CEDO a riscurilor ce în deșoșibilitate antrenare a Republicii Moldova în procesele Curții și întreprinderea măsurilor pentru evitarea unor eventuale condamnări;
- apărarea intereselor statului și asigurarea integrității patrimoniului de stat, controlul legalității gestionării mijloacelor financiare bugetare;
- organizarea combaterii infracțiunilor de contrabandă, ecologice, în domeniul achiziției de medicamente și gestionării subsolului, alora ce atentează la securitatea economică a statului;
- asigurarea combaterii și prevenirii delictelor juvenile.

În domeniul asigurării ordinii de drept și urmării penale:

- asigurarea consolidării rolului și locului Procuraturii în sistemul organelor de drept;
- dezvoltarea continuă a interacțiunii și colaborării cu alte organe de drept, de control și autoritățile publice;
- planificarea permanentă a măsurilor de combatere a fenomenului criminalității, corupției și asigurării ordinii de drept;
- intensificarea activității în vederea constatării cazurilor de tănuire de la evidența infracțiunilor;
- asigurarea neadmiterii derogărilor de la principiul cercetării sub toate aspectele a împrejurărilor cauzei penale;
- aplicarea activă a procedurilor speciale în procesul penal.

În domeniul reprezentării acuzării de stat:

- intensificarea controlului asupra activității acuzatorului de stat în cadrul proceselor judiciare cu rezonanță social-sporită, despre corupție, abuzuri în serviciu, trafic de ființe umane, tortură;
- sporirea responsabilității acuzatorilor de stat și a procurorilor conducători pentru diminuarea numărului sentințelor de achitare și să stabilească criteriile de identificare a persoanelor vinovate de pronunțarea sentințelor de achitare, precum și aplicarea măsurilor de reacționare împotriva acestora;
- aplicarea formelor simplificate de judecare a cauzelor în condițiile acordului de recunoaștere a vinovăției.