

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**

**LEGE**

**pentru modificarea Legii nr.3/2016 cu privire la Procuratură**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Articolul I.** – Legea nr.3/2016 din 25-02.2016 cu privire la Procuratură (Publicat la 25-03-2016 în Monitorul Oficial al Republicii Moldova Nr.69-77 art.113) cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 23 alineatul (1), textul „Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor” se substituie cu textul „Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

la alineatul (4), textul „Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor” se substituie, în toate cazurile, cu textul „Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

la alineatul (4<sup>1</sup>), textul „Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor” se substituie cu textul „Colegiului pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

la alineatul (5), textul „Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor” se substituie cu textul „Colegiului pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

2. La articolul 24 alineatul (2), textul „Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor” se substituie, în toate cazurile, cu textul „Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

la alineatul (5), textul „Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor” se substituie cu textul „Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

3. La articolul 28 textul „Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor” se substituie cu textul „Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

4. La articolul 31 alineatul (1), textul „Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor” se substituie cu textul „Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

5. La articolul 43 alineatul (1) litera c), textul „Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor” se substituie cu textul „Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

6. La articolul 65 alineatul (3) litera c), textul „Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor, Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor” se substituie cu textul „Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

7. La articolul 66 alineatul (8), textul „Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor, ai Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor” se substituie cu textul „Colegiului pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

8. La articolul 82:

litera a) va avea următorul cuprins: „Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

La art.82, litera b) se abrogă;

9. Articolul 87 va avea următorul cuprins:

„Articolul 87. Competențele Colegiului pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor

(1) Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor are următoarele atribuții:

a) stabilește programul de evaluare a activității procurorilor;

b) examinează dosarele candidaților la funcția de procuror, actele prezentate de către candidați și cele referitoare la candidați;

c) examinează dosarele procurorilor supuși evaluării, actele prezentate de către aceștia și actele referitoare la aceștia;

d) examinează dosarele și actele prezentate de procurorii care solicită numirea în funcția de procuror-șef sau adjunct al procurorului-șef ori promovarea într-o funcție superioară;

e) organizează și desfășoară interviuri cu participanții la concurs sau cu procurorii supuși evaluării;

f) oferă punctaj participanților la concurs;

g) adoptă hotărâri motivate cu privire la rezultatele concursului;

h) adoptă hotărâri cu privire la procurorii supuși evaluării.

i) are alte atribuții prevăzute de lege sau de regulamentele aprobate de Consiliul Superior al Procurorilor.

(2) Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor examinează, în termen de cel mult 3 luni, materialele prezentate de secretariatul Consiliului Superior al Procurorilor.”;

10. Articolul 88 se abrogă;

## **Articolul II. Dispoziții finale și tranzitorii**

(1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Consiliul Superior al Procurorilor, în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale, în concordanță cu prezenta lege și va asigura publicarea acestora pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor.

(3) Consiliul Superior al Procurorilor, în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va adopta un nou Regulament cu privire la activitatea Colegiului nou format și procedura de selecție, carieră a procurorului și modul de evaluare a performanțelor procurorilor.

(4) Consiliul Superior al Procurorilor, în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va asigura constituirea Colegiului pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor, inițierea procedurilor de selectare a membrilor Colegiului nou format, din rândul Procurorilor, la Adunarea Generală a Procurorilor, precum și inițierea procedurilor de desfășurare a concursului de selectare a membrilor din rândul societății civile.

(5) Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor și Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor se dizolvă de drept din ziua constituirii Colegiului pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

**NOTA INFORMATIVĂ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.3/2016 cu privire la**  
**Procuratură**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr.3/2016 cu privire la Procuratură este elaborat de Procuratura Generală.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Proiectul de lege are drept scop fuzionarea prin contopire a Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor și a Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor (în continuare „Colegii”), într-o singură entitate din subordinea Consiliului Superior al Procurorilor, care va înlocui, și va prelua în consecință competențele acestora.

Adoptarea prezentului proiect de lege rezultă din următoarele:

a) concentrarea atribuțiilor difuze a două Colegii, într-unul singur va spori eficiența activității desfășurate, prin fortificarea capacităților funcționale și asigurarea interoperabilității resurselor umane, logistice, economice și de altă natură, balansarea raportului resurse investite – rezultate obținute, gestionarea operativă a informațiilor, organizarea corespunzătoare a activității Colegiului unic și perfecționării mecanismului de funcționare a acestuia.

b) optimizarea cheltuielilor legate de activitatea celor două colegii. În acest context, este de menționat că potrivit art.83 alin.(1<sup>1</sup>) din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, „Membrii colegiului reprezentanți ai societății civile primesc o indemnizație lunară în mărime de 50% din salariul mediu al membrilor Consiliului Superior al Procurorilor aleși din rândul procurorilor. [...]”. Prin urmare, reducerea/fuzionarea Colegiilor va avea drept urmare optimizarea cheltuielilor legate de remunerarea activității membrilor din partea societății civile din componența Colegiilor. Or, crearea Colegiului unic va determina pe cale de consecință, reducerea numărului de membri a celor două Colegii, prin constituirea Colegiului unic din 7 membri (5 membri aleși din rândul procurorilor și 2 din partea societății civile).

c) sporirea eficienței și a randamentului activității membrilor aleși din rândul procurorilor. În acord cu art.83 alin.(1<sup>1</sup>) din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, „[...] Membrii colegiului aleși din rândul procurorilor li se reduce volumul de lucru pe perioada mandatului”. Așadar, modificările propuse vor avea ca efect numirea doar a 5 membri aleși din rândul procurorilor, și nu în număr de 10 pentru ambele colegii, ceea ce va determina implicarea în volum deplin a procurorilor în activitatea procesuală și sporirea prin urmare a randamentului la locul de muncă de bază.

Suplimentar, oportunitatea modificărilor propuse derivă inclusiv și din faptul că, în prezent Colegiile menționate *supra*, dețin competențe și obiective cu specific similar, în partea în care acestea interferează după numirea în funcție a procurorilor (la etapa de avansare în funcție, participare în cadrul concursurilor etc.) Astfel, în acord cu prevederile art.87 alin.(1) lit. b) din Legea cu privire la Procuratură, „Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor are următoarele atribuții: b) examinează dosarele și actele prezentate de procurorii care solicită numirea în funcția de procuror-șef sau adjunct al procurorului-șef ori promovarea într-o funcție superioară; c) organizează și desfășoară

interviuri cu participanții la concurs; d) oferă punctaj participanților la concurs; e) adoptă hotărâri motivate cu privire la rezultatele concursului.

Subsecvent, art.22 alin.(4) stabilește: *Procurorul care dorește o numire în funcția de procuror-șef sau de adjunct al procurorului-șef poate fi înscris în Registrul dacă în ultimii doi ani până la depunerea cererii de înscriere în Registrul a fost supus evaluării performanțelor.*”.

Prin urmare, înscrierea procurorului în Registrul candidaților pentru suplinirea funcțiilor vacante pentru ocuparea unei funcții ierarhic superioară, este condiționată anticipat de obligativitatea evaluării performanțelor procurorului de către un Colegiu de evaluare a performanțelor.

În context, considerăm rezonabil și oportun ca un Colegiu unic, preliminar să evalueze, după care să selecteze în cadrul unui concurs, candidatul la o funcție ierarhic superioară de șef, or, în cazul unui Colegiu unic, membrii acestuia vor fi familiarizați cu rezultatele candidatului în urma evaluării performanțelor, prin urmare vor fi în cunoștință de cauză cu privire la capacitățile profesionale ale candidatului, ceea ce va determina în consecință o obiectivitate mai sporită la desemnarea învingătorului concursului.

Într-un alt registru, făcând o analiză a activității Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor, se atestă că în perioada ianuarie–decembrie 2018, Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor, s-a convocat în 14 ședințe și a evaluat, în mod ordinar și extraordinar, 159 de procurori. Din numărul total (159) de procurori evaluați în 2018, 56 au trecut prin procedură extraordinară și 103 – prin cea ordinară.<sup>1</sup>

În perioada ianuarie–decembrie 2019 Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor a convocat 6 ședințe și a evaluat în mod ordinar 22 de procurori. Totodată, 16 procurori au fost evaluați și în mod extraordinar, la cerere, în legătură cu intenția de a fi înscrși în Registrul candidaților la funcțiile vacante de procuror și de participarea ulterioară la concursurile pentru cariera de procuror.<sup>2</sup>

Subsidiar, potrivit Raportului de activitate al CSP pentru anul 2019, lipsa de cvorum din anumite motive obiective a fost problema principală cu care s-a confruntat Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor în semestrul doi al anul 2019. La finele anului de raport, secretariatul Colegiului avea înregistrate 11 cereri de evaluare extraordinară, nerepartizate raportorilor. Totodată, 97 de dosare de evaluare erau pendinte la Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor (pentru evaluare în procedură ordinară – 81 de proceduri, pentru evaluare extraordinară - 16 proceduri).<sup>3</sup>

În anul 2020, Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor a convocat 8 ședințe și a evaluat în mod ordinar și extraordinar 91 de procurori<sup>4</sup>. Din numărul total de 91 de procurori evaluați în 2020 de către Colegiu, 71 au fost evaluați extraordinar și 20 ordinar. Potrivit raportului de activitate al Colegiului pentru anul 2020, în calitate de problematică reliefată în activitatea Colegiului se identifică *inter alia*, lipsa cvorumului din motive obiective<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Vezi Raportul de activitate: [http://csp.md/sites/default/files/2019-10/RAPORT%20CSP%202018\\_0.pdf](http://csp.md/sites/default/files/2019-10/RAPORT%20CSP%202018_0.pdf)

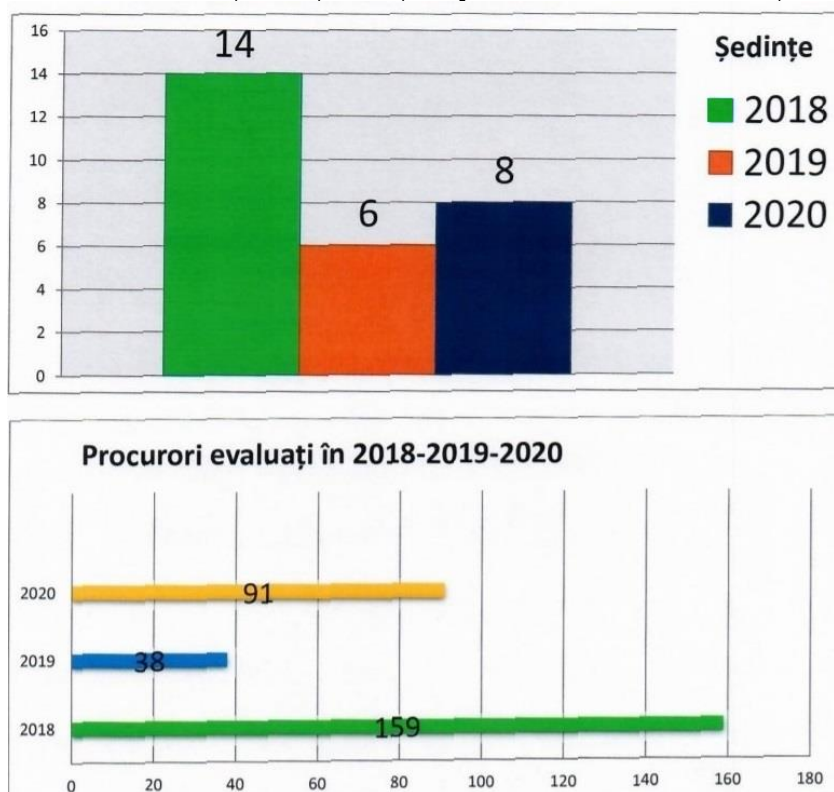
<sup>2</sup> Vezi Raportul de activitate: <http://csp.md/sites/default/files/2020-06/RAPORT%20CSP%202019.pdf>

<sup>3</sup> Vezi Raportul de activitate: <http://csp.md/sites/default/files/2020-06/RAPORT%20CSP%202019.pdf>

<sup>4</sup> Vezi Raportul de activitate: <http://csp.md/sites/default/files/2021-02/raport%20CEPP.pdf>

<sup>5</sup> Vezi Raportul de activitate: <http://csp.md/sites/default/files/2021-02/raport%20CEPP.pdf>

### Dinamica ședințelor și a procurorilor evaluați



Analiza comparativă a activității Colegiului, atestă o dinamică descrescătoare în anul 2019 comparativ cu anul 2018 și o creștere în anul 2020 comparativ cu anul 2019.

În același ordine de idei, analiza activității Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor atestă faptul că în perioada anului 2018, Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor a organizat 15 ședințe, în cadrul cărora au fost supuse procedurii de selecție 112 Persoane: 54 de candidați la funcția de procuror din rândul absolvenților Institutului Național al Justiției; 16 candidați la funcția de procuror în temeiul vechimii în muncă; 42 de procurori (evaluați inițial de către Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor și înscrisi în Registrul candidaților pentru suplinirea funcțiilor vacante), fie în legătură cu aplicarea la concursuri<sup>6</sup>.

În perioada anului 2019, Colegiul s-a întrunit în 9 ședințe și a supus procedurii de selecție 60 de candidați: 20 de candidați la funcția de procuror din rândul absolvenților Institutului Național al Justiției; 30 de candidați la funcția de procuror în temeiul vechimii în muncă; 10 candidați din rândul procurorilor (în cadrul concursurilor pentru ocuparea unor funcții de conducere în organele procuraturii, promovare sau transfer în altă procuratură/subdiviziune).<sup>7</sup>

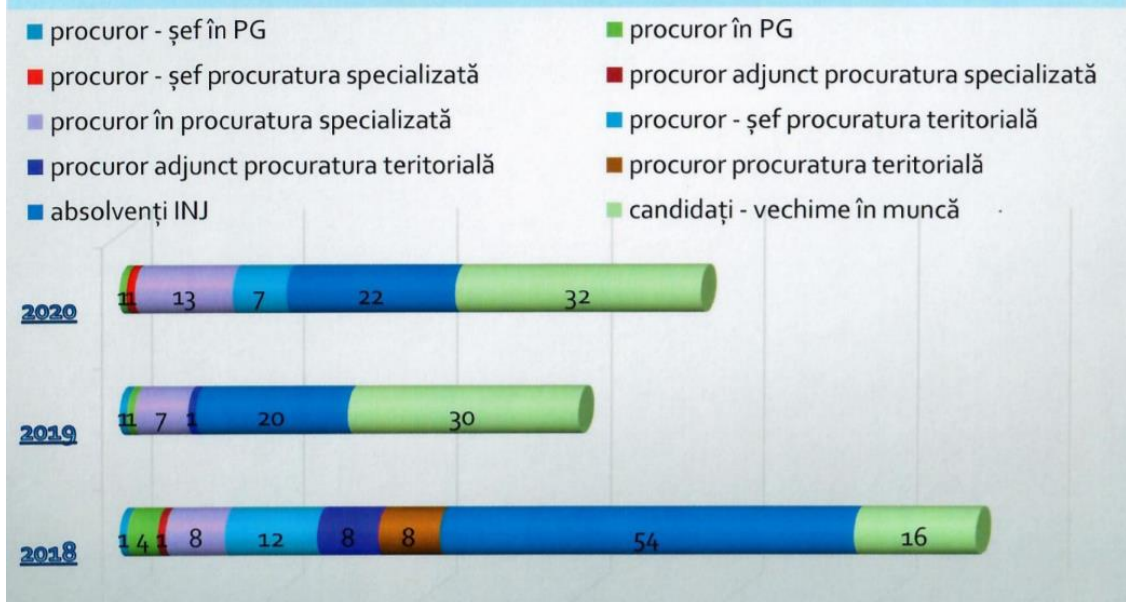
În anul 2020 Colegiul s-a întrunit în 8 ședințe și a supus procedurii de selecție 76 de candidați, dintre care: 22 de absolvenți ai Institutului Național al Justiției, candidați la funcția de procuror; 32 de candidați la funcția de procuror în temeiul vechimii în muncă; și 22 de procurori candidați la o funcție ierarhic superioară.<sup>8</sup>

<sup>6</sup> [http://csp.md/sites/default/files/2019-10/RAPORT%20CSP%202018\\_0.pdf](http://csp.md/sites/default/files/2019-10/RAPORT%20CSP%202018_0.pdf)

<sup>7</sup> <http://csp.md/sites/default/files/2020-06/RAPORT%20CSP%202019.pdf>

<sup>8</sup> Vezi Raportul de activitate: <http://csp.md/sites/default/files/2021-02/raport%20CSCP.pdf>

## DINAMICA ACTIVITĂȚII



Se atestă astfel, că pe parcursul anilor 2018-2020 numărul ședințelor în fiecare an este în descreștere, reprezentând o medie mai puțin de o ședință pe lună (0,88% ședințe pe lună).

Prin urmare, rezonabilitatea și oportunitatea creării unui Colegiu unic cu competențe în domeniul selecției și carierei procurorilor, cât și în domeniul evaluării performanțelor procurorilor, este determinată de dinamica activității, sporirea eficienței și a randamentului activității membrilor Colegiilor, specificul similar al activității acestora, precum necesitatea optimizării cheltuielilor.

În vederea fortificării motivelor care stau la baza contopirii Colegiilor, vom puncta faptul că o analiză în plan comparat a legislațiilor străine, ar crea premise pentru susținerea acesteia. Or, din dezbaterile reglementărilor de referință străine, se atestă faptul că în România, potrivit articolului 40 alin.(2) din Legea nr.317 din 1 iulie 2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, „Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii are următoarele atribuții referitoare la cariera procurorilor: g) [...] analizează îndeplinirea condițiilor legale de către procurorii înscriși la concursul de promovare și de către procurorii propuși pentru numirea în funcții de conducere; h) soluționează contestațiile împotriva calificativelor acordate de comisiile de evaluare anuală a activității profesionale a procurorilor, constituite în condițiile legii; i) dispune promovarea procurorilor;”

Prin urmare, se constată faptul că, reglementarea normativă română instituie evaluarea anuală a activității profesionale a procurorilor, de către o comisie (Comisia de evaluare anuală a activității profesionale a procurorilor), atribuțiile referitoare la cariera procurorilor revenind Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, care *inter alia* dispune și promovarea procurorilor.

### 3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Propunerile *de lege ferenda* se rezumă la următoarele intervenții normative:

**Articolul I.** – Legea nr.3/2016 din 25-02.2016 cu privire la Procuratură (Publicat la 25-03-2016 în Monitorul Oficial al Republicii Moldova Nr.69-77 art.113) cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 23 alineatul (1), textul „Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor” se substituie cu textul „Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

la alineatul (4), textul „Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor” se substituie, în toate cazurile, cu textul „Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

la alineatul (4<sup>1</sup>), textul „Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor” se substituie cu textul „Colegiului pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

la alineatul (5), textul „Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor” se substituie cu textul „Colegiului pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

2. La articolul 24 alineatul (2), textul „Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor” se substituie, în toate cazurile, cu textul „Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

la alineatul (5), textul „Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor” se substituie cu textul „Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

3. La articolul 28 textul „ Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor” se substituie cu textul „Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

4. La articolul 31 alineatul (1), textul „ Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor” se substituie cu textul „Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

5. La articolul 43 alineatul (1) litera c), textul „ Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor” se substituie cu textul „Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

6. La articolul 65 alineatul (3) litera c), textul „ Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor, Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor” se substituie cu textul „Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

7. La articolul 66 alineatul (8), textul „Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor, ai Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor” se substituie cu textul „Colegiului pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;



8. La articolul 82:

litera a) va avea următorul cuprins: „Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor”;

La art.82, litera b) se abrogă;

9. Articolul 87 va avea următorul cuprins:

„Articolul 87. Competențele Colegiului pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor

(1) Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor are următoarele atribuții:

a) stabilește programul de evaluare a activității procurorilor;

b) examinează dosarele candidaților la funcția de procuror, actele prezentate de către candidați și cele referitoare la candidați;

c) examinează dosarele procurorilor supuși evaluării, actele prezentate de către aceștia și actele referitoare la aceștia;

d) examinează dosarele și actele prezentate de procurorii care solicită numirea în funcția de procuror-șef sau adjunct al procurorului-șef ori promovarea într-o funcție superioară;

e) organizează și desfășoară interviuri cu participanții la concurs sau cu procurorii supuși evaluării;

f) oferă punctaj participanților la concurs;

g) adoptă hotărâri motivate cu privire la rezultatele concursului;

h) adoptă hotărâri cu privire la procurorii supuși evaluării.

i) are alte atribuții prevăzute de lege sau de regulamentele aprobate de Consiliul Superior al Procurorilor.

(2) Colegiul pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor examinează, în termen de cel mult 3 luni, materialele prezentate de secretariatul Consiliului Superior al Procurorilor.”;

10. Articolul 88 se abrogă;

## **Articolul II. Dispoziții finale și tranzitorii**

(1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Consiliul Superior al Procurorilor, în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale, în concordanță cu prezenta lege și va asigura publicarea acestora pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor.

(3) Consiliul Superior al Procurorilor, în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va adopta un nou Regulament cu privire la activitatea Colegiului nou format și procedura de selecție, carieră a procurorului și modul de evaluare a performanțelor procurorilor.

(4) Consiliul Superior al Procurorilor, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va asigura constituirea Colegiului pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor, inițierea procedurilor de selectare a membrilor Colegiului

nou format, din rândul Procurorilor, la Adunarea Generală a Procurorilor, precum și inițierea procedurilor de desfășurare a concursului de selectare a membrilor din rândul societății civile.

(5) Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor și Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor se dizolvă de drept din ziua constituirii Colegiului pentru selecția, cariera și evaluarea performanțelor procurorilor.

#### **4. Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea proiectului de lege nu atrage cheltuieli financiare suplimentare.

#### **5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Modificările propuse în proiectul de lege se încadrează în cadrul normativ în vigoare și nu necesită modificarea altor acte normative.

### **Procuratura Generală**