

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.3/2016 cu privire la Procuratură

1. Condițiile care au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Prezentul proiect de lege, elaborat de către Procuratura Generală în coordonare cu Consiliul Superior al Procurorilor, este rezultatul evaluării mecanismului normativ existent în *Legea cu privire la Procuratură nr.3/2016*, în partea reglementărilor care vizează asigurarea funcționalității și mandatul membrilor Consiliului Superior al Procurorilor și a colegiilor din subordine (*Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor; Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor; Colegiul de disciplină și etică*), în cazul apariției unor situații excepționale.

Proiectul de lege are drept scop evitarea unui blocaj în asigurarea funcționalității Consiliului Superior al Procurorilor și a organelor din subordine, care este garantul independenței și imparțialității procurorilor. Or, potrivit alineatelor (3) și (4) a articolului 125¹ din Constituția Republicii Moldova „*Consiliul Superior al Procurorilor asigură numirea, transferarea, promovarea în funcție și aplicarea măsurilor disciplinare față de procurori. Modul de organizare și funcționare a Consiliului Superior al Procurorilor se stabilește prin lege.*”.

Autonomia Procuraturii se manifestă prin independența organizațională și funcțională a acesteia, se realizează prin autoadministrare și reprezintă dreptul și capacitatea reală a Procuraturii de a soluționa problemele funcționale în mod autonom și responsabil.

În context, este de remarcat că, mandatul actual al *Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor, Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor, Colegiului de disciplină și etică* încetează de drept la **01 august 2020** și, ținând cont de necesitatea asigurării continuității activității acestora, Consiliul Superior al Procurorilor urmează să organizeze procedurile relevante, în vederea constituirii noilor componente.

Realizarea acestui exercițiu este necesară în virtutea prevederilor art.67 alin.(1) lit.a) din *Legea nr.3/2016*, coroborate cu pct.7 lit.b) din *Regulamentul Adunării Generale a Procurorilor*, conform cărora, este de competența Adunării Generale a Procurorilor alegerea, din rândul procurorilor, a membrilor colegiilor din subordinea Consiliului Superior al Procurorilor, precum și a supleanților.

Astfel, ținând cont de faptul că Adunarea Generală a Procurorilor este organul suprem de autoadministrare a procurorilor, convocarea acesteia este o necesitate instituțională definitorie, în măsură să asigure realizarea, în substanță, a principiului autonomiei Procuraturii.

În circumstanțele descrise, având în vedere prevederile legale și iminența expirării mandatelor membrilor actuali ai colegiilor, Consiliul Superior al Procurorilor a stabilit ca fiind oportună convocarea Adunării Generale a Procurorilor în data de **01 iulie 2020**.

În același timp, luând în considerație situația epidemiologică alarmantă existentă la moment, având în vedere interdicțiile impuse prin *Hotărârea nr.11 din 15.05.2020 a Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică*, în partea ce ține de organizarea și desfășurarea întrunirilor publice, există riscul real al contramandării ședinței Adunării Generale a Procurorilor pentru o dată ulterioară, fără organizarea și desfășurarea procedurii alegerii noilor membri în componența colegiilor din subordinea CSP.

Respectiv, în virtutea circumstanțelor obiective excepționale existente, odată cu expirarea mandatelor membrilor în exercițiu, fără posibilitatea desfășurării în termen a alegerilor și în lipsa unor prevederi legale care ar reglementa situația prelungirii mandatelor până la preluarea atribuțiilor de către succesorii aleși, există riscul blocajului funcțional al CSP și a activității colegiilor sale. Aceste argumente sunt valabile și în privința mandatului membrilor aleși ai CSP.

2. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Potrivit art.73 alin.(1) – (2) din *Legea nr.3/2016*: „Mandatul membrilor aleși ai Consiliului Superior al Procurorilor este de 4 ani. Aceeași persoană nu poate deține funcția de membru al Consiliului Superior al Procurorilor două mandate consecutiv. Membrii aleși ai Consiliului Superior al Procurorilor își exercită mandatul până la alegerea noilor membri.”

Potrivit articolului 82 din *Legea nr.3/2016*, în subordinea Consiliului Superior al Procurorilor funcționează:

- a) Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor;
- b) Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor;
- c) Colegiul de disciplină și etică.

Totodată, potrivit articolului 83 alin.(1) din *Legea nr.3/2016*: „Fiecare colegiu din subordinea Consiliului Superior al Procurorilor este constituit din 7 membri, după cum urmează:

- a) 5 sunt aleși de Adunarea Generală a Procurorilor din rândul procurorilor;
- b) 2 sunt aleși de către Consiliul Superior al Procurorilor, prin concurs public, din rândul reprezentanților societății civile.”

Având în vedere, că membrii colegiului sânt aleși pe o perioadă de 4 ani (*art.83 alin.(6)*), iar calitatea de membru al colegiului încetează în condițiile art.76 (*art.83 alin.(7)*), care nu prevede cum se va proceda în cazul unor situații excepționale, în care din motive obiective, Adunarea Generală a Procurorilor nu se poate convoca, considerăm relevant a se interveni întru înlăturarea vidului legislativ constatat.

Respectiv, întru înlăturarea omisiunii constatate, propunem a modifica art.83 din *Legea cu privire la Procuratură*, după cum urmează:

Articolul 73 alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) În cazuri excepționale, membrii aleși ai Consiliului Superior al Procurorilor își exercită mandatul până la alegerea noilor membri.”

Articolul 83 alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) Membrii colegiilor sânt aleși pe o perioadă de 4 ani, însă în cazuri excepționale, aceștea continuă să-și exercite mandatul până la alegerea noilor membri.”

Menționăm, că modificările propuse sunt orientate spre respectarea principiului clarității și previzibilității normei și înlăturarea deficiențelor constatate, întrucât membrii aleși ai Consiliului și ai colegiilor din subordine își vor exercita mandatul până la alegerea noilor membri.

3. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului de lege nu presupune alocări sau cheltuieli financiare suplimentare din contul mijloacelor bugetare, întrucât prevederile prezentei legi se vor pune în aplicare din contul și în limita cheltuielilor de personal aprobate pentru Procuratura Generală pentru anul bugetar respectiv.

4. Modul de încorporare a actului în cadrul actului normativ în vigoare

Proiectul de lege se va încorpora perfect în sistemul legislativ în vigoare, iar adoptarea acestuia va determina consolidarea cadrului normativ existent și nu necesită revizuirea altor acte legislative.

5. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor *Legii nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional*, proiectul de lege a fost plasat pe pagina web a Procuraturii (directoriul „Transparență”, compartimentul „Transparență decizională”).